



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Evento annuale POR Lombardia FESR/FSE

Milano, 5 aprile 2019

Gianni M. GLIOTTONE – Agenzia per la Coesione Territoriale

Sommario

- **2014-2020: dati di attuazione al 31.12.2018**
- **Post 2020: punti convincenti della proposta della C.E.**
- **Post 2020: possibili miglioramenti per l'attuazione (proposte dell'Italia)**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Sommario

- **2014-2020: dati di attuazione al 31.12.2018**
- **Post 2020: punti convincenti della proposta della C.E.**
- **Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

La Certificazione della Spesa al 31.12.2018

Categoria di regioni/Fondo	Risorse Programmate (*)	Certificato al 31.12.2018 (*)	
	a	b	b/a
In transizione	2.733,81	412,65	15,1%
FESR	1.800,65	273,51	15,2%
FSE	933,15	139,14	14,9%
Meno sviluppate	32.947,56	5.327,31	16,2%
FESR	24.429,39	4.134,98	16,9%
FSE	8.518,17	1.192,33	14,0%
Più sviluppate	14.805,38	2.862,36	19,3%
FESR	7.288,73	1.300,83	17,8%
FSE	7.516,66	1.561,52	20,8%
Intero territorio	2.785,35	1.146,03	41,1%
IOG	2.785,35	1.146,03	41,1%
Totale	53.272,10	9.748,35	18,3%

(*) Importi in milioni di euro comprensivi del cofinanziamento del Fondo di Rotazione.

Fonte: elaborazione ACT su dati SFC al 18.3.2019



Agenzia per la
Coesione Territoriale

La certificazione della spesa al 31.12.2018 si attesta a 9,7 miliardi di euro pari al 18,3% delle risorse programmate.

Il livello di spesa certificata pertanto supera globalmente in maniera significativa il target n+3 complessivo previsto pari a 8,1 miliardi di euro.

Nel dettaglio solo tre Programmi non hanno rispettato il target di spesa con un conseguente rischio di disimpegno pari allo 0,5% del target previsto (26 meuro in termini assoluti di risorse europee).

La Certificazione della Spesa al 31.12.2018 per Obiettivo Tematico (OT)

OT	Obiettivo Tematico	Risorse Programmate	Costo Operazioni Selezionate al 31.12.2018*		Certificato al 31.12.2018*	
		a	b	b/a	c	c/a
1	Ricerca e Innovazione	6.012,82	5.305,76	88,2%	860,41	14,3%
2	Agenda digitale	2.331,84	1.789,05	76,7%	392,79	16,8%
3	Competitività sistema produttivo	6.112,05	4.753,97	77,8%	1.072,23	17,5%
4	Low carbon economy	5.213,18	4.294,58	82,4%	839,64	16,1%
5	Clima e rischi ambientali	1.581,08	1.636,36	103,5%	277,73	17,6%
6	Valorizzazione Ambiente e Cultura	4.055,75	3.850,08	94,9%	736,45	18,2%
7	Reti infrastrutturali e mobilità	3.384,84	2.657,76	78,5%	773,72	22,9%
8	Occupazione	8.935,16	5.072,50	56,8%	2.384,76	26,7%
9	Inclusione sociale	5.726,04	3.120,89	54,5%	665,12	11,6%
10	Istruzione e formazione	6.962,31	4.579,58	65,8%	1.268,78	18,2%
11	Capacità amministrativa	1.218,21	776,58	63,7%	148,51	12,2%
AT	Assistenza tecnica	1.738,81	1.107,02	63,7%	328,21	18,9%
	Totale	53.272,10	38.944,12	73,1%	9.748,35	18,3%

Il livello di certificazione per OT è compreso tra l' 11,6 % in Inclusione Sociale ed il 26,7% sul tema Occupazione.

Con riferimento alla definizione della programmazione sono state selezionate operazioni per quasi 39 miliardi di euro pari a circa il 73% delle risorse complessivamente disponibili.

Nell'articolazione per OT si passa dal 54,5% di operazioni selezionate per OT Inclusione Sociale al 103,5% dell'OT Clima e Rischi Ambientali

Fonte: elaborazione ACT su dati SFC al 18.3.2019

* Negli assi multiobiettivo la ripartizione delle variabili è calcolata sulla base delle quote degli obiettivi all'interno di quell'asse



Agenzia per la
Coesione Territoriale

L'avanzamento finanziario al 31.12.2018

Programmi Operativi	Risorse Programmate	Impegni Ammessi		Pagamenti Ammessi	
	a	b	b/a	c	c/a
PON*	17.771,31	8.577,96	48,3%	3.340,57	18,8%
POR	35.500,79	12.838,19	36,2%	6.575,09	18,5%
TOTALE	53.272,10	21.416,16	40,2%	9.915,66	18,6%

Fonte elaborazione ACT su dati BDU al 18.3.2019

** i dati del Programmi Inclusion e del IOG sono al 31.10.2018*

Il monitoraggio dell'avanzamento finanziario della Politica di Coesione è assicurato dalla Banca Dati Unitaria (BDU) ai sensi della L. 147/2013 art. 1 comma 245.

Di regola i dati sono consolidati su base bimestrale tuttavia in vista dell'attribuzione della riserva di performance le AdG possono aggiornare i dati al 31.12.2018 fino al 30.04.2019



Agenzia per la
Coesione Territoriale

2014-2020: dati di attuazione al 31.12.2018

Difficoltà iniziale nell'assorbimento delle risorse

- **Motivi:**
 - **Sovrapposizione con chiusura 2007-2013**
 - **Troppe regole e linee guida (EGESIF)**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Sommario

- 2014-2020: dati di attuazione al 31.12.2018

- **Post 2020: punti convincenti della proposta della C.E.**

- Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Punti convincenti della proposta post 2020 della C.E.

Aspetti di gestione

- **Nessuna validazione delle AdA, AdG e AdC**
Nel 2014-20 ritardi sull'avvio dell'attuazione degli interventi
- **Snellimento delle attività dell'AdG**
Controlli di 1° livello sia documentale che on-site a campione
sulla base di un'analisi dei rischi



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Punti convincenti della proposta post 2020 della C.E.

Orientamento ai risultati

- Eliminata la Relazione Annuale di Attuazione

Maggiore attenzione alla qualità e alla frequenza della trasmissione dei dati di monitoraggio (dagli attuali 3 a 4 volte all'anno)

- Performance framework non più legato a premialità

Target intermedi e finali utilizzati solo per valutare il programma



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Sommario

- **2014-2010: dati di attuazione al 31.12.2018**
- **Post 2020: punti convincenti della proposta della C.E.**
- **Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Aspetti di gestione

- **CE: duplice regime per i Si.Ge.Co.**
 - Standard: come attuale ma con controlli 1° livello a campione
 - Nazionali: con alcune significative misure di semplificazione tra cui snellimento delle verifiche della Commissione ma solo per alcuni PO ritenuti affidabili dalla C.E.
- **IT: Si.Ge.Co. unico e semplificato per tutti**
 - modulato in base all'affidabilità riscontrata nel corso dell'attuazione



Agenzia per la
Coesione Territoriale

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Aspetti di gestione

- **CE: permanenza chiusura annuale dei conti**
 - frammentazione della gestione dei programmi
 - maggiore complessità nella modifica dei programmi
 - modifica del tasso di cofinanziamento, pagamento degli anticipi
 - complicazione senza un evidente valore aggiunto
- **IT: nessuna chiusura annuale dei conti**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Aspetti di gestione

CE: confermati criteri di ammissibilità delle spese

1. Spesa ammissibile dalla data di presentazione della modifica del PO
2. Art.57.6: Beneficiario deve fare domanda di finanziamento

IT: modificare criteri

1. Spesa ammissibile sempre dal 1 gennaio 2021
2. Art.57.6 eliminare riferimento alla domanda di finanziamento



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Definizione di «beneficiario» per regimi di aiuto

CE: confermata definizione attuale

Beneficiari = Imprese

→ Molti adempimenti per le imprese → ritardi

IT: ripristinare definizione in vigore fino al 2006

Beneficiario = Organismo che concede l'aiuto

coerente anche con Reg. EU/Euratom 2018/1046 per aiuti inferiori a € 200.000



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Qualità della programmazione e impatti sull'attuazione

- Assenza riferimento principi fondanti dell'UE (artt.174, 175 TFUE)
 - → bisogna ricordare i principi della politica di coesione
- Assenza riferimento principio di addizionalità dei fondi europei
 - → risorse nazionali potrebbero ridursi
- Programmazione 5 anni +2
 - → incertezza nella programmazione: interventi pluriennali



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Qualità della programmazione e impatti sull'attuazione

- **Concentrazione tematica del FESR a livello di S.M. (5 ob.str.)**
 - → troppo restrittivo; livello cat.Regioni; considerare territori
- **Spese non ammissibili al FESR (rifiuti, trasporti, infr. per banda larga)**
 - → non agevola l'attuazione dei programmi



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Aspetti finanziari

- **Disimpegno automatico N+2**
 - → sovrapposizione con chiusura 2014-20 al 2023 (N+3)
- **Riduzione prefinanziamenti iniziali** (dal 25,5% al 3% ed eliminazione annuali)
 - → forte incremento spesa da certificare per evitare disimpegno
- **Trasferimento di fondi tra categorie di regioni e a favore della C.E.**
 - → aumentano l'incertezza e non rafforzano l'orientamento ai risultati



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Post 2020: possibili miglioramenti (proposte dell'Italia)

Aspetti finanziari

- **Tasso minimo di cofinanziamento nazionale aumenta del 10%**
 - Assenza riferimenti all'esclusione del cofinanziamento nazionale dai calcoli per il patto di stabilità e crescita.
- **Permanenza della condizionalità macroeconomica**
 - → contraria ai principi della Coesione
 - → va eliminata



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



GRAZIE!

Gianni M. GLIOTTONE – Agenzia per la Coesione Territoriale



06-96517 980



gianni.gliottone@agenziacoesione.gov.it



@AgenziaCoesione