



# Regione Lombardia

---

DECRETO N. 8232

Del 01/06/2023

---

Identificativo Atto n. 1010

DIREZIONE GENERALE ISTRUZIONE, FORMAZIONE, LAVORO

Oggetto

DETERMINAZIONI IN MERITO ALL'APPLICAZIONE DELLA "DISCIPLINA GRS" DI REGISTRAZIONE ELETTRONICA DELLE PRESENZE/ASSENZE, GIÀ FISSATA CON DECRETO N. 6093 DEL 26/04/2023, AI CORSI FORMATIVI DI FORMAZIONE CONTINUA AVVIATI NELL'AMBITO DELL'AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DECRETO N. 17595/2022

---

L'atto si compone di \_\_\_\_\_ pagine

di cui \_\_\_\_\_ pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

---

### LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA INTERVENTI PER LA FILIERA FORMATIVA

#### **VISTI** i Regolamenti europei:

- Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- Regolamento (UE) n. 1057/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 2093/2020 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;
- Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 (pubblicato sulla G.U. dell'Unione Europea L 352 del 24/12/2013) relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti de minimis, con particolare riferimento agli artt. 1 (campo di applicazione), 2 (definizioni, con riferimento in particolare alla nozione di "impresa unica"), 3 (aiuti de minimis), 5 (cumulo) e 6 (controllo);

#### **VISTA** la normativa regionale:

- Legge regionale del 6 agosto 2007, n. 19 "*Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia*" e ss.mm.ii.;
- Legge regionale del 28 settembre 2006, n. 22 "*Il mercato del lavoro in Lombardia*" e ss.mm.ii.;
- Legge regionale del 5 ottobre 2015, n. 30 "*Qualità, innovazione ed internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle ll.rr. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro*";



## Regione Lombardia

---

### **RICHIAMATE:**

- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, che approva l'Accordo di Partenariato con la Repubblica italiana CCI 2021IT16FFPA001 relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, che stabilisce le priorità di investimento concordate per la transizione verde e digitale dell'Italia, promuovendo al contempo il welfare aziendale nell'ambito dell'Obiettivo strategico di Policy 4 – Un'Europa più sociale e inclusiva;
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022)5302 final del 17 luglio 2022, che approva il programma "PR Lombardia FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Lombardia in Italia (CCI 2021IT05SFPR008);

### **VISTI** i seguenti provvedimenti regionali in attuazione del PR FSE+ 2021-2027:

- DGR n. XI/6214 del 4 aprile 2022, con cui la Giunta Regionale ha approvato, tra l'altro, la proposta di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia e individuato l'Autorità di Gestione pro tempore del Programma FSE+ 2021-2027, successivamente confermata con DGR n. XI/6606 del 30 giugno 2022;
- DGR n. XI/6884 del 5 settembre 2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027;
- DDUO n. 12942 del 13 settembre 2022 di aggiornamento dei responsabili di asse del POR FSE 2014-2020 e nomina dei responsabili di priorità/azioni del PR FSE+ 2021-2027;
- DGR n. XI/7232 del 24 ottobre 2022, che ha approvato lo "Schema di Convenzione per la delega della funzione di Organismo Intermedio per l'attuazione di interventi specifici nell'ambito della Priorità 1 Occupazione - obiettivi specifici ESO4.1 – ESO4.3 – ESO4.4 a valere sul Programma regionale Lombardia FSE PLUS 2021-2027";

### **VISTI** inoltre gli atti relativi alla formazione finanziata e al QRSP:

- DDUO n. 12453 del 20 dicembre 2012 "Approvazione delle indicazioni regionali per l'offerta formativa relativa a percorsi professionalizzanti di Formazione continua, permanente, di specializzazione, abilitante e regolamentata";
- DDUO n. 11809 del 23 dicembre 2015 "Nuovo repertorio regionale delle qualificazioni professionali denominato «Quadro regionale degli standard professionali», in coerenza con il repertorio nazionale e con il sistema nazionale di certificazione delle competenze" e ss.mm.ii;



## Regione Lombardia

---

**RICHIAMATA** la DGR n. XI/7287 del 7 novembre 2022 (pubblicata sul BURL Serie Ordinaria 45 del 10 novembre 2022) "Formazione continua: approvazione delle linee guida per l'attuazione degli interventi a valere sul PR FSE+ 2021-2027 (ESO 4.4, Azione d.1 - sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro) e ulteriori determinazioni relative alle domande presentate in overbooking a valere sul POR FSE 2014-2020", con la quale la Giunta regionale ha approvato le "Linee guida per l'attuazione degli interventi di formazione continua a valere sul Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027", prevedendo in particolare:

- il mantenimento del Catalogo regionale della formazione continua, così come costituito con il Decreto n. 2735 del 2 marzo 2020 e aggiornato con i Decreti n. 9101 del 28 luglio 2020, n. 1129 del 4 febbraio 2021 e n. 17816 del 21 dicembre 2021;
- l'apertura di una nuova finestra di presentazione delle proposte formative contestualmente alla pubblicazione dell'Avviso attuativo della DGR;
- l'assegnazione di voucher rivolti alle aziende per l'acquisto di offerte formative a valere sul Catalogo regionale della formazione continua. L'importo dei voucher è parametrato al livello EQF (*European Qualifications Framework*) e le offerte formative dovranno essere coerenti con i profili professionali e le competenze del Quadro Regionale degli Standard Professionali (QRSP);
- ha stabilito di consentire che la formazione possa svolgersi anche in FAD fino al 100% delle ore ed esclusivamente in modalità sincrona;

**VISTO** il Decreto n. 17595 del 30 novembre 2022 "Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027 (Priorità 1, Obiettivo Specifico ESO 4.4, Azione D.1 - Sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro): approvazione dell'Avviso pubblico per l'assegnazione di voucher aziendali a catalogo per interventi di formazione continua", che ha dato attuazione alla sopra citata DGR 7287/2022, prevedendo in particolare:

- il Catalogo regionale di formazione continua è pubblico ed è costituito dalle proposte formative già approvate nell'ambito della misura Formazione Continua Fase VI, finanziata dal POR FSE 2014-2020, integrato delle proposte presentabili dalle ore 12:00 del 12 dicembre 2022 alle ore 17:00 del 30 settembre 2024, salvo diverse disposizioni che saranno opportunamente comunicate;
- al paragrafo B.2.b "Registrazione delle presenze e assenze" l'obbligo in capo ai soggetti erogatori di registrare le presenze e le assenze dei partecipanti ai percorsi formativi, sia in presenza in aula sia in modalità FAD. La registrazione può avvenire mediante registro cartaceo oppure mediante registro elettronico: nel caso di registro cartaceo i soggetti erogatori sono tenuti anche a registrare le presenze/assenze nella sezione dedicata del Sistema



## Regione Lombardia

---

Informativo Unitario della Formazione (SIUF);

- l'applicazione ai percorsi formativi di formazione continua della funzione denominata "Gestione Registro Sezione (GRS)" del sistema informativo SIUF, utile alla rilevazione e registrazione delle attività formative, rinviando l'adozione del GRS e le relative modalità di utilizzo ad un apposito atto di Regione Lombardia e confermando, in attesa dell'adozione dello stesso, l'obbligo di registrazione con le modalità in uso presso gli Enti erogatori;
- la presentazione delle domande di voucher dalle ore 12 del 12 dicembre 2022 alle ore 17 del 28 novembre 2024, salvo esaurimento anticipato delle risorse;

**TENUTO CONTO** che il Decreto n. 4873 del 31 marzo 2023 "Modifiche e integrazioni alla disciplina per la rilevazione delle presenze e la registrazione delle attività nella filiera formativa, già approvata con Decreto n. 19104 del 23 dicembre 2022" ha interamente sostituito la Disciplina GRS, già adottata con Decreto 19104 del 23 dicembre 2022, in particolare prevedendo:

- la disciplina è applicabile a tutte le attività formative realizzate nell'ambito della filiera professionalizzante e delle politiche attive del lavoro;
- all'art. 25 ha disposto che *"Per la misura di «Formazione Continua», adottata con Decreto n. 17595/2022, e per altre misure rivolte alle imprese che utilizzano la piattaforma SIUF, l'introduzione del GRS e della relativa applicazione FirmaLOM per la controfirma del discente sono definiti con successivi specifici provvedimenti"*;

**VISTO** il Decreto n. 6093 del 26 aprile 2023 "Approvazione delle modalità per l'utilizzo del sistema GRS di registrazione elettronica della attività formative per i percorsi attivati nell'ambito dell'avviso di Formazione Continua, adottato con Decreto 17595/2022, in attuazione dell'art. 25 del Decreto 4873/2023" che:

- ha approvato la disciplina specifica del GRS applicabile alla misura di Formazione Continua;
- all'articolo 3, primo paragrafo ha stabilito che le regole fissate avrebbero trovato applicazione con riferimento ai percorsi formativi erogati nel contesto dell'Avviso di Formazione continua, approvato con il sopra citato Decreto 17595/2022, che avviano le attività formative a partire dal 5 giugno 2023;
- ha stabilito che per i percorsi di Formazione continua avviati fino al 4 giugno 2023 avrebbe trovato applicazione quanto disposto dal sopra richiamato paragrafo B.2.b "Registrazione delle presenze e assenze" dell'Avviso;

**CONSIDERATO** che la Disciplina GRS relativa alla formazione continua:

- ha introdotto obblighi in capo agli Operatori (pianificazione delle attività formative e registrazione delle presenze e delle assenze dei discenti sia nel caso in cui l'attività formativa si svolga in presenza sia nel caso essa venga



## Regione Lombardia

---

erogata in modalità FAD - formazione a distanza), stabilendone anche la relativa tempistica e le modalità;

- ha fissato obblighi a carico dei discenti (validazione delle presenze e delle assenze esclusivamente in modalità elettronica, sia nel caso in cui l'attività formativa si svolga in presenza sia nel caso essa venga erogata in modalità FAD), stabilendone la tempistica e le modalità, tra cui la possibilità di utilizzare l'applicazione FirmaLOM o il sistema SIUF;

**TENUTO CONTO** che il voucher formativo può essere liquidato alle aziende solo se i partecipanti hanno completato almeno il 75% della durata del percorso formativo e che ai fini della verifica delle condizioni di liquidazione sono prese in considerazione le presenze/assenze registrate secondo le regole previste dall'Avviso, incluse le regole del GRS per i corsi attivati dal 5 giugno 2023;

**DATO ATTO** che:

- dal 12 dicembre 2022, data di apertura del sistema informativo Bandi Online, al 5 maggio 2023 sono state presentate 5.641 domande di voucher, la cui richiesta ha determinato l'esaurimento delle risorse stanziata (€ 30.000.000,00);
- con Decreto n. 6619 del 5 maggio 2023 è stato attivato un meccanismo di overbooking, tale da consentire la presentazione di domande di voucher oltre la dotazione stanziata dalla Giunta regionale e fino al massimo del 20% della stessa, quindi fino a € 6.000.000,00. Dal 5 maggio 2023 al 25 maggio 2023 sono state presentate 1.323 domande di voucher in overbooking, che non hanno maturato il diritto al finanziamento, essendo la loro istruttoria e ammissione a finanziamento condizionate alla presenza di economie di spesa generate dalla misura;
- a fronte delle 5.641 domande di voucher sono stati programmati 5.467 percorsi formativi, dei quali il 69% ha previsto un avvio entro il 4 giugno 2023. A questi percorsi non si applica la Disciplina GRS, che troverebbe invece applicazione per il restante 31%;

**TENUTO CONTO** che la disciplina applicabile ai corsi attivati a partire dal 5 giugno 2023 non era nota alla maggior parte delle aziende al momento in cui hanno presentato domanda di finanziamento, in ragione del fatto che la Disciplina GRS di Formazione continua è stata adottata il 26 aprile 2023, quindi pochi giorni prima della chiusura del bando per esaurimento delle risorse;

**RACCOLTE** diverse segnalazioni sia dalla parte delle aziende e delle associazioni di categoria sia da parte di Enti accreditati circa le difficoltà operative di applicazione della Disciplina GRS, intervenuta dopo la pubblicazione dell'Avviso, in termini di rispetto delle modalità e delle tempistiche individuate;



## Regione Lombardia

---

**RITENUTO** di modificare la decisione assunta al punto 2 del dispositivo del Decreto 6093/2023 e all'articolo 3, primo paragrafo dell'Allegato A al medesimo Decreto, dopo aver opportunamente valutato i tempi ristretti di adeguamento delle aziende alle modalità e tempistiche di registrazione delle presenze/assenze e anche tenendo conto del fatto che solo una minoranza dei percorsi formativi dovrebbe utilizzare la Disciplina GRS;

**VALUTATO** pertanto:

- di non applicare la Disciplina GRS ai corsi di formazione continua finanziati a valere sull'Avviso approvato con Decreto 17595/2022 e attivati a partire dal 5 giugno 2023;
- di stabilire che ai corsi di formazione continua, realizzati a seguito del finanziamento a valere sull'Avviso approvato con Decreto 17595/2022 e avviati a partire dal 5 giugno 2023, si applicano le modalità di rilevazione e registrazione delle presenze previste dal paragrafo B.2.b dello stesso Avviso, vale a dire che queste devono essere registrate mediante registro cartaceo oppure mediante registro elettronico. Nel caso di ricorso al registro cartaceo, i soggetti erogatori sono tenuti anche a registrare le presenze/assenze nella sezione dedicata del sistema informativo SIUF;

**VISTI** gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati, inclusi criteri e modalità, attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

**VISTI** la L.R. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" e i Provvedimenti Organizzativi della XII legislatura;

### DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui interamente richiamate

1. di modificare la decisione assunta al punto 2 del dispositivo del Decreto n. 6093 del 26 aprile 2023 e all'articolo 3, primo paragrafo dell'Allegato A al medesimo Decreto, come di seguito riportato:
  - di stabilire che **la Disciplina GRS**, approvata con Decreto 6093/2023, **non trova applicazione per i corsi formativi erogati nel contesto dell'Avviso di Formazione continua approvato con Decreto n. 17595 del 30 novembre 2022 e che prevedono un avvio a partire dal 5 giugno 2023;**
  - di stabilire che ai corsi di Formazione continua, realizzati a seguito del



## Regione Lombardia

---

finanziamento a valere sul citato Avviso e avviati a partire dalla data del 5 giugno 2023, **si applica la registrazione delle presenze e assenze secondo quanto disposto dal paragrafo B.2.b “Registrazione delle presenze e assenze” dell’Avviso**, vale a dire che queste devono essere registrate mediante registro cartaceo oppure mediante registro elettronico. Nel caso di ricorso al registro cartaceo, i soggetti erogatori sono tenuti anche a registrare le presenze/assenze nella sezione dedicata del sistema informativo SIUF;

2. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL), sul portale regionale dedicato al Fondo Sociale Europeo e su Cruscotto Lavoro.

LA DIRIGENTE

VALERIA MARZIALI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge