



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

Comitato di Sorveglianza 07 maggio 2018

LA VALUTAZIONE INDIPENDENTE DEL POR FSE 2014-2020

LA NATURA DELLA VALUTAZIONE

Valutazione operativa



- ✦ Avanzamento procedurale, finanziario e fisico del POR
- ✦ Conseguimento in itinere degli obiettivi specifici del Programma
- ✦ Funzionalità e adeguatezza del sistema di gestione e di monitoraggio
- ✦ Buone pratiche per tipologie di intervento e per procedure di attuazione

Valutazione strategica











- ✦ Adeguatezza (in termini di efficacia, efficienza ed impatto) delle politiche programmate ed attivate, rispetto ai bisogni e alla loro evoluzione
- ✦ Analisi dell'integrazione con altri programmi e del contributo alla Strategia di Sviluppo Regionale e ad Europa 2020.

Valutazioni tematiche





- ✦ Elementi puntuali di conoscenza sull'attuazione del Programma in aree ed ambiti di rilevanza e di interesse per l'Amministrazione regionale e gli altri stakeholder del programma.
- ✦ Input per la valutazione strategica e la valutazione intermedia/finale




I PRODOTTI REALIZZATI



-  Contrattualizzazione incarico e avvio del servizio il 21 marzo 2017.
-  Piano Operativo delle Attività (2017 e 2018).
-  Piano Attuativo Annuale (2017 e 2018).
-  Documento di analisi della proposta di riprogrammazione con riferimento alle modifiche degli indicatori di output e di risultato (versione finale marzo 2018).
-  Rapporto Annuale di Valutazione (2017 e 2018).
-  Approfondimenti tematici in corso di realizzazione:
 -  *Filiera Professionalizzante e Industria 4.0* → fine giugno 2018.
 -  *Modellizzazione del sistema di intervento attivato sull'Asse II del POR FSE* → fine dicembre 2018.

SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)

AVANZAMENTO FINANZIARIO






-  **Miglioramento nel 2017 della efficienza operativa nell'attuazione del POR FSE.**
 -  Impegni e pagamenti crescono su tutti gli Assi, anche sull'Asse IV su cui si sono prevalentemente concentrate le attività di riprogrammazione.

-  **Al 31 dicembre 2017:**
 -  **Impegni:** più che raddoppiati rispetto all'anno precedente e pari al **24,2%** del totale Programmato;
 -  **Pagamenti:** più che raddoppiati rispetto al 31/12/2016, arrivano a rappresentare il **15,1%** del Programmato e il **62,5%** dell'impegnato.

-  **La capacità di impegno si attesta tuttavia ancora al **60,6%** rispetto a quanto teoricamente previsto.**
 -  La situazione più critica, in questo potenziale scenario, riguarda l'Asse IV (con un impegno effettivo pari al **25,5%** rispetto al teorico).




SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)

AVANZAMENTO FISICO

-  **Progetti finanziati** → **154.298** concentrati soprattutto sull'Asse I Occupazione (**74,1%** del totale) e sull'Asse III Istruzione e formazione (**15,8%**).
-  **Maggior numero di interventi** (**110.063** progetti, pari al **71,3%** del totale) e **destinatari** (**100.555** partecipanti pari al **53,6%**) **sulle azioni realizzate con risorse Asse I per contrastare la disoccupazione di lunga durata (O.S. 8.5) mediante Dote Unica Lavoro**, per cui ogni intervento (progetto) è rappresentato da una dote individuale.
-  **Destinatari raggiunti dal Programma** → **187.767**, concentrati principalmente sull'Asse I (il **65,6%** del totale) e sull'Asse II (il **18,6%**).
-  I destinatari sono **soprattutto uomini** (**53,1%**, contro il **46,9%** di **donne**); **adulti** (**65,7%** tra 25 e 54 anni); **disoccupati**, inclusi i disoccupati di lunga durata (**56,9%**); **con un livello di istruzione pari o superiore al diploma di scuola secondaria superiore** (**57,6%**).
-  **Tra i soggetti svantaggiati** → **15.357** migranti (**8,2%** del totale dei destinatari), **14.233** altre persone svantaggiate (**7,6%**) e **9.134** soggetti disabili (**4,9%**).


SINTESI RAV 2028 (ANNUALITÀ 2017)


I TASSI DI COPERTURA


-  **Gli interventi cofinanziati dal POR FSE 2014-2020 hanno raggiunto complessivamente l'1,9% della popolazione residente in Lombardia** (con un tasso di copertura più che raddoppiato rispetto allo **0,73%** registrato al 31.12.2016).
-  **I tassi di copertura sono relativamente più elevati per gli uomini (2% contro l'1,7% delle donne), gli adulti tra i 25 e i 54 anni (il 2,9%), gli individui con un livello di istruzione secondaria superiore (Isced 3 e 4) (il 2,5%) e le persone in cerca di (prima) occupazione (il 35,4%).**
-  **Il tasso di copertura degli immigrati e delle persone con disabilità è pari rispettivamente all'1,3% e al 2,2%.**

SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)

INDICATORI COMUNI E SPECIFICI DI OUTPUT E DI EFFICACIA

-  **Superati i target attesi al 2023 per quattro indicatori di output:**
 - Asse I: **disoccupati** coinvolti nella Dote Unica Lavoro a fine 2017 (145,5%); **imprese beneficiarie** interventi di FC (150%);
 - Asse II: **nuclei familiari beneficiari raggiunti da azioni di conciliazione** (174,9%)
 - Asse III: **giovani inattivi coinvolti in percorsi IFTS, ITS e Lombardia Plus** (159,8%)




-  **Tre indicatori si collocano tra valori compresi tra il 40% e il 99%:**
 - Asse I: **lavoratori coinvolti in FC** (67,3%)
 - Asse II: **persone svantaggiate coinvolte in azioni di sostegno accesso ai servizi** (47,9%)
 - Asse III: **diplomati Isced 3 e 4 coinvolti in azioni di istruzione e formazione coerenti con MdL** (78,9%)

-  **Hanno valori compresi tra 0 e 20%:** tutti quelli dell'Asse IV (riprogrammazione), 4 dell'Asse I relativi a giovani e donne, e 3 relativi ad alcune Priorità dell'Asse II (difficoltà di quantificazione del target).

-  **Raggiungimento dei valori del performance framework al 2018**
 - **Superano il valore atteso al 2018 gli indicatori fisici sugli Assi I, II e III;** qualche ritardo sulle spese certificate, specie sull'Asse II.
 - **Ritardi sull'Asse IV**

SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017): TEMI TRASVERSALI

PARITÀ DI GENERE, PARI OPPORTUNITÀ E NON DISCRIMINAZIONE

-  **Azioni avviate adeguate alle persone più vulnerabili e soggette a discriminazione** (persone con disabilità, persone sottoposte a provvedimenti di A.G., persone a grave rischio di marginalità....).
-  **Per le pari opportunità di genere** principalmente **azioni di mainstreaming**.
Sull'Asse II, avviate nel 2017 **due iniziative per la conciliazione vita-lavoro**, per accrescere il supporto diretto alle donne.
-  **Non ancora realizzati interventi specifici per “i migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze (comprese le comunità emarginate come i Rom)”**, sebbene rientrino tra i destinatari delle iniziative sugli Assi I, II e III.

SVILUPPO SOSTENIBILE

-  Attivazione di **percorsi formativi professionalizzanti (ITS e IFTS) nell'ambito della green economy** e soluzioni produttive ecosostenibili

SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)

Il posizionamento della Lombardia rispetto agli obiettivi di Europa 2020, in materia di occupazione, istruzione e formazione, esclusione sociale

Obiettivo EU2020	Obiettivo Italia al 2020	Situazione Italia (2013)	Situazione Lombardia (2013)	Situazione Italia (2017)	Situazione Lombardia (2017)
Tasso di Occupazione popolazione 20-64 anni	67-69%	59,7%	69,3%	61,6%	72,2%
Abbandono scolastico	16%	16,8%	15,3%	14%	12%
Istruzione Terziaria	26-27%	22,5% (% pop. 30-34 anni con istruz. univ.)	25,7% (% pop. 30-34 anni con istruz. univ.)	28,3% (% pop. 30-34 anni con istruz. univ.)	33,7% (% pop. 30-34 anni con istruz. univ.)
Riduzione della popolazione a rischio di povertà o esclusione sociale	Riduzione di 2.200.000 persone	28,5% (% di persone a rischio povertà o esclusione) 18.194.000 (2012, PNR 2014)	17,7% (% di persone a rischio povertà o esclusione, 2013)	30% (% di persone a rischio povertà o esclusione, 2016) 18.154.000 (2016, Notiziario economico finanziario N. 34/ Gen. 2018, Senato della Repubblica)	19,7% (% di persone a rischio povertà o esclusione, 2016)

Quota di popolazione tra 18 e 24 anni che ha abbandonato gli studi con al massimo un titolo di studio secondario inferiore che non ha concluso un corso di formazione professionale e che non frequenta corsi scolastici né svolge attività formative


Contributo potenzialmente rilevante e pertinente delle Priorità del POR FSE agli obiettivi ed ai target di EU2020, in particolare all'obiettivo occupazionale e, in secondo luogo, a quello di riduzione del rischio di povertà.




Tuttavia:

- **Giovani e donne richiedono un maggiore supporto per accedere e rimanere nel mercato del lavoro:**
Al 31 dicembre 2017, non erano state ancora impegnate risorse sulle priorità 8ii e 8 iv dell'Asse I per aumentare l'occupazione giovanile e femminile, contrastare il fenomeno dei NEET e accrescere laureati STEM.
- **Necessario rafforzare le misure di lotta alla povertà.**

SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)





INTEGRAZIONE ED APPROCCIO TERRITORIALE

 **Modello lombardo di integrazione**, caratterizzato da strumenti e modalità differenti e da ruoli di presidio e di *governance* specifici secondo la natura degli interventi oggetto di integrazione:

-  **approccio territoriale integrato (Aree interne e Sviluppo Urbano Sostenibile)**, condizionato dalla complessità e tempistica degli strumenti da attivare e dalla natura multilivello, multi-obiettivo e multi-fondo di questo approccio, che ne costituisce il valore aggiunto, ma ha richiesto una fase di programmazione piuttosto lunga;
-  **interventi di sostegno diretto ai destinatari** (persone o operatori economici), attuati nell'ambito del Sistema Dotale e del modello lombardo di intervento per la filiera IFL, evidenziano un ruolo di presidio delle strutture delle diverse DG coinvolte anche con riferimento all'integrazione, soprattutto sul fronte dell'integrazione di specifici interventi finanziati da fonti diverse, rafforzando così l'unitarietà della policy e degli strumenti di intervento;
-  **azioni di sistema**, condizionate, a livello regionale, dall'evoluzione dei ruoli interni al PO e dalla riprogrammazione dell'asse IV e, a livello nazionale, dalla revisione di ruoli e competenze (in particolare di ANPAL).


SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)

LA GOVERNANCE DEL PROGRAMMA

-  **L'assetto di governance appare complessivamente funzionale all'attuazione del POR.** Il ruolo della **Cabina di Regia** rimane utile e prezioso per i servizi offerti (verifica sui bandi, verifica su omogeneità di procedure, ecc.) e il coordinamento operativo.
 -  Gli ambiti di maggiore difficoltà di attuazione della governance multilivello (la Strategia Aree interne e la Strategia urbana, nonché la presenza degli Organismi intermedi) evidenziano un **ritardo attuativo dovuto proprio alla novità di una governance integrata.**
 -  Le comprensibili difficoltà gestionali sono tuttavia compensate dal **significativo valore aggiunto degli interventi integrati** in termini di maggiore consapevolezza delle potenzialità di interventi multi-fondo.
 -  **Ruolo del partenariato:** esigenza di maggiore coinvolgimento attraverso attivazione di sottocomitati o commissioni tecniche.

SINTESI RAV 2018 (ANNUALITÀ 2017)

SISTEMI DI GESTIONE, DI MONITORAGGIO E DI COMUNICAZIONE

 In relazione agli strumenti di supporto all'efficace attuazione del POR si segnala che:

 **Il SI.GE.CO rispetta gli obiettivi del PRA e si connota come strumento in progress, soggetto a miglioramento continuo.**

 **La piattaforma SIAGE risente ancora delle difficoltà nel passaggio dal precedente sistema.**

Registra comunque un miglioramento dell'operatività dei diversi moduli, contribuendo a rafforzare lo scambio di informazioni sia tra soggetti istituzionali coinvolti nella gestione e nei controlli, sia con gli operatori.

 **Elevata coerenza ed efficacia delle attività di comunicazione**, rispetto agli obiettivi operativi del piano annuale di attuazione della Strategia.



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE