



---

POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

**PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE  
FSE 2014-2020 DI REGIONE LOMBARDIA**

**RELAZIONE DI ATTUAZIONE FINALE  
SINTESI PUBBLICA**

**EX. ART. 50 PAR. 9, REG. (UE) N 1303/2013**

## Indice

|   |    |
|---|----|
| Premessa .....  | 3  |
| L'avanzamento del POR: uno sguardo d'insieme.....       | 4  |
| Informazioni chiave sull'attuazione del POR .....       | 4  |
| Risultati di performance e finanziari .....             | 4  |
| L'attuazione degli assi prioritari .....                | 6  |
| Asse I "Occupazione" .....                              | 6  |
| Asse II "Inclusione sociale e lotta alla povertà" ..... | 8  |
| Asse III "Istruzione e formazione" .....                | 10 |
| Asse IV "Capacità istituzionale e amministrativa" ..... | 12 |
| Asse V "Assistenza tecnica" .....                       | 14 |

## Premessa

Il presente documento sintetizza i principali contenuti della Relazione di Attuazione Finale del Programma Operativo Regionale cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo (POR FSE) di Regione Lombardia, relativi alle azioni di programmazione e diffusione promosse fino alla chiusura.

Il Programma Operativo FSE della Regione Lombardia ha rappresentato lo strumento principale per sostenere il lavoro, l'istruzione e l'inclusione sociale nel periodo 2014-2020, dimostrando una grande flessibilità, adattandosi a sfide epocali come la pandemia da Covid-19 e le crisi internazionali.

Il Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 di Regione Lombardia è articolato in quattro Assi Prioritari, oltre a un Asse dedicato all'Assistenza tecnica:

- **Asse I:** Occupazione
- **Asse II:** Inclusione sociale e lotta alla povertà
- **Asse III:** Istruzione e Formazione
- **Asse IV:** Capacità istituzionale e amministrativa
- **Asse V:** Assistenza tecnica

Gli Assi delineano la strategia di intervento del POR FSE 2014-2020 diretta alla promozione di un sistema imperniato sulla competitività del capitale umano, perseguita attraverso politiche di rilancio delle dinamiche occupazionali orientate ad una forte coesione e inclusione sociale. La strategia sviluppa inoltre condizioni per migliorare la capacità istituzionale e amministrativa delle Amministrazioni pubbliche.

Di seguito viene presentato il piano finanziario del POR FSE 2014-2020 suddiviso per Assi prioritari.

**TABELLA 1 – PIANO FINANZIARIO DEL POR FSE 2014-2020**

| Asse prioritario | Denominazione asse                      | Fondi totali          | Costo totale ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno | Quota dotazione complessiva coperta dalle operazioni selezionate | Numero di operazioni selezionate | Spese ammissibili totali sostenute e pagate dai beneficiari entro il 31/12/2023 e certificate alla Commissione |
|------------------|---|-----------------------|---|--|----------------------------------|--|
| I                | Occupazione                             | 236.700.000,00        | 185.171.461,39  | 78%  | 126.758                          | 185.171.461,39   |
| II               | Inclusione sociale e lotta alla povertà | 379.000.000,00        | 261.464.523,88  | 69%  | 6.086                            | 261.464.523,88   |
| III              | Istruzione e Formazione                 | 301.900.000,00        | 276.481.027,21  | 92%  | 51.564                           | 276.481.027,21   |
| IV               | Capacità istituzionale e amministrativa | 19.114.000,00         | 16.004.558,22   | 84%  | 16                               | 16.004.558,22  |
| V                | Assistenza tecnica                      | 33.760.516,00         | 26.597.553,20   | 79%  | 99                               | 26.597.553,20  |
| <b>Totale</b>    |   | <b>970.474.516,00</b> | <b>765.719.123,90</b>   | <b>79%</b>   | <b>184.523</b>                   | <b>765.719.123,90</b>  |

## L'avanzamento del POR: uno sguardo d'insieme

### Informazioni chiave sull'attuazione del POR

Il Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 della Regione Lombardia (di seguito POR) si è rivelato uno strumento particolarmente flessibile nel rispondere alle sfide emerse durante l'intero periodo di programmazione. Come evidenziato nelle Relazioni di Attuazione Annuali e nei Rapporti di Valutazione, il PO ha saputo adattarsi ai mutamenti socio-economici intervenuti nel tempo, inclusi eventi critici quali la pandemia da Covid-19 e il conflitto russo-ucraino.

Le revisioni approvate nel 2020 e nel 2021 hanno infatti consentito di finanziare misure a contrasto dell'emergenza sanitaria, preservando al contempo un elevato livello di efficienza complessiva.

Le modifiche introdotte hanno quindi permesso la piena attuazione del Programma, favorendo il conseguimento degli obiettivi finanziari e fisici, in coerenza con gli adeguamenti resi necessari dall'evoluzione del contesto pandemico e dei cambiamenti socio-economici.

Il quadro economico complessivo del POR, così come i valori target finali previsti nel Performance Framework, sia fisici che finanziari, risentono del ricorso all'opzione di cofinanziamento UE al 100% per il VII e il X periodo contabile, adottata in risposta all'emergenza da COVID-19.

### Risultati di performance e finanziari

Dal punto di vista finanziario, il Programma ha registrato un avanzamento molto positivo. Sono stati liquidati complessivamente oltre 1,05 miliardi di euro, pari al 108% della dotazione iniziale (970 milioni di euro).

La spesa certificata totale ammonta a 765,7 milioni di euro, cioè il 79% della dotazione finanziaria iniziale.

In particolare, la quota di spesa certificata a carico dell'Unione Europea ha raggiunto 516,8 milioni di euro, superando di circa 31,6 milioni la dotazione UE prevista. Il target finanziario 2023 relativo alla quota UE è stato quindi conseguito al 107%.

Le spese certificate per ciascun Asse hanno portato ai seguenti risultati:

- **Asse I:** raggiunto il 78% del target (quota UE certificata 100%)
- **Asse II:** raggiunto il 69% del target (quota UE certificata 109%)
- **Asse III:** raggiunto il 92% del target (quota UE certificata 109%)
- **Asse IV:** raggiunto l'84% del target (quota UE certificata 119%)
- **Asse V:** raggiunto il 79% del target (quota UE certificata 93%)

Tali risultati hanno garantito una gestione efficace delle risorse, contribuendo al raggiungimento degli obiettivi previsti dal Performance Framework.



**POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE**

Il mancato conseguimento del target finanziario, calcolato sul totale ammissibile del Programma (quota UE e contributo Nazionale), è giustificato ai sensi dell'art 22.7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 quale causa imputabile all'impatto sul PO di fattori socioeconomici o ambientali e cambiamenti significativi delle condizioni economiche che hanno coinvolto la Lombardia e che hanno determinato una modifica sostanziale della programmazione.

Le spese FSE non certificate sul POR sono state trasferite nel Programma Complementare POC, approvato con Delibera CIPESS n. 80 del 29 novembre 2024.

Alla chiusura del Programma, sono state certificate 184.523 operazioni su un totale di 236.189 (POR FSE + POC), coinvolgendo 331.269 partecipanti.

L'insieme delle attività realizzate ha permesso di valorizzare tutti gli indicatori previsti.

**TABELLA 2 – INDICATORI DI OUTPUT – PERFORMANCE FRAMEWORK**

| <b>Indicatore</b>                              | <b>Risultato</b> | <b>Target</b> | <b>Rapporto di conseguimento</b> |
|--|------------------|---------------|----------------------------------|
| Disoccupati (CO01)                             | 122.562          | 131.480       | 93%                              |
| Persone con disabilità (CO16)                  | 5.667            | 6.051         | 94%                              |
| Altre persone svantaggiate (CO17)              | 18.152           | 31.298        | 58%                              |
| Nuclei familiari con figli (b4.1)              | 58.330           | 57.503        | 101%                             |
| Diploma primario o secondario inferiore (CO09) | 51.502           | 56.645        | 91%                              |
| Operatori polizia locale formati (d2.4)        | 3.135            | 3.458         | 91%                              |
| Pubbliche Amministrazioni coinvolte (CO_22)    | 2.903            | 1.240         | 234%                             |

## L'attuazione degli assi prioritari

### Asse I "Occupazione"



*Le priorità di investimento individuate sono volte a promuovere il rilancio delle dinamiche occupazionali soprattutto con riferimento alle categorie più vulnerabili quali i giovani, le donne, i disoccupati di lunga durata e i lavoratori coinvolti in situazioni di crisi aziendali, per rispondere ai bisogni territoriali in termini di rilevanza sociale ed economica*

L'Asse si è chiuso con risultati solidi, dimostrando una capacità di intervento capillare sul mercato del lavoro lombardo.

Per le iniziative dell'Asse I sono state certificate risorse pari a € 185.171.461,39, raggiungendo il 100,08% del target previsto per la quota UE.

I destinatari raggiunti sono stati 149.155, di cui il 52% maschi (77.444) e il 48% femmine (71.711). L'attuazione fisica e finanziaria dell'Asse evidenzia, tra gli altri, il superamento del target finale relativo ai lavoratori, compresi i lavoratori autonomi (CO05) con un valore pari a 26.176 e un rapporto di conseguimento del 1,68%.

L'Asse I ha operato attraverso diverse **linee d'intervento** per rispondere a bisogni specifici del tessuto economico:

- **Dote Unica Lavoro (DUL):** strumento principale per il contrasto alla disoccupazione di lunga durata e il sostegno alla ricollocazione tramite servizi modulari e personalizzati.
- **Lombardia PLUS:** percorsi di alta formazione tecnica per i giovani tra i 16 e i 29 anni in settori strategici, garantendo un rapido inserimento lavorativo.
- **Occupazione Femminile:** iniziativa specifica dedicata al contrasto del gap di genere, offrendo formazione alle imprese sulla certificazione della parità e informando le donne sui propri diritti lavorativi.
- **Formazione Continua:** misura volta all'aggiornamento delle competenze dei lavoratori del sistema produttivo regionale.

Lo spostamento di alcuni interventi sul POC non ha compromesso i **risultati** generali del programma. Nell'Asse I, l'inserimento lavorativo è stato molto positivo: 90.562 partecipanti hanno trovato lavoro entro sei mesi (CR06), con un tasso del 74%, ben oltre il target del 30%. Riguardo l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani (Priorità 8ii), invece, il trasferimento dei percorsi ITS e IFTS sul POC ha ridotto il raggiungimento degli indicatori di output, pur senza impedire il conseguimento dei risultati: l'iniziativa Lombardia Plus ha infatti registrato un tasso di inserimento dell'88% contro il 35% previsto.

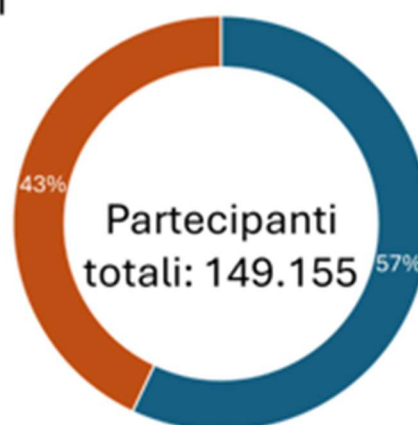
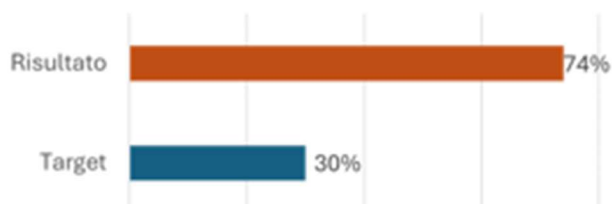
Per la parità di genere (PI 8iv), l'indicatore CO21 è stato pienamente raggiunto con 3 progetti realizzati. L'indicatore a4.1 mostra un valore del 5,58% rispetto al target del 20%, ma considerando le 58.384 disoccupate beneficiarie dell'Asse I, il valore sale al 33%, superando il target.

Le evidenze conclusive indicano che, nonostante la crisi pandemica, i principali indicatori del mercato del lavoro in Lombardia risultano migliorati rispetto all'inizio della programmazione (2013).

## Asse I: Occupazione

€ 185.171.461

Efficace inserimento lavorativo



■ Uomini ■ Donne

**90.562**  
Partecipanti che  
hanno trovato  
lavoro entro 6 mesi

**58.384**  
Donne  
disoccupate  
supportate

**88%**  
Tasso inserimento  
Lombardia Plus

### Principali iniziative

Dote Unica  
Lavoro

Occupazione  
Femminile

Lombardia Plus

Formazione  
Continua

## Asse II “Inclusione sociale e lotta alla povertà”



*La lotta alla povertà e all'esclusione sociale è basata sulla crescita e sull'inclusione attiva, sulla qualità dei servizi alla persona e sul superamento delle situazioni di marginalità estrema, con interventi innovativi di inclusione attiva per garantire alle persone disabili o alle persone molto svantaggiate e a rischio di povertà un effettivo inserimento nel mercato del lavoro e nella società*

L'Asse II - Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà ha giocato un ruolo cruciale nel garantire che la crescita della Lombardia fosse inclusiva, concentrandosi sul sostegno alle persone più vulnerabili e sulla conciliazione vita-lavoro. L'asse chiude con un valore certificato pari a € 261.464.523,88.

Le **principali iniziative** implementate sull'Asse sono:

- **Misura “Nidi gratis”:** considerata una best practice a livello comunitario, questa iniziativa è stata il pilastro della strategia di conciliazione vita-lavoro, prevedendo un'agevolazione tariffaria per la frequenza dei bambini ai servizi di prima infanzia per le famiglie, coinvolgendo 58.330 nuclei familiari con fragilità economica. Un'indagine del 2025 ha rivelato che, per tre quarti delle famiglie, l'iscrizione al nido è stata possibile solo grazie a questo sostegno.
- **Disabilità:** sono stati finanziati percorsi personalizzati per reinserire socialmente e lavorativamente le persone ai margini. Sono stati coinvolti 5.667 partecipanti con disabilità, avvicinandosi al target previsto (94% di conseguimento).
- **Povertà estrema:** sono stati sperimentati modelli innovativi per persone senza dimora o in povertà estrema, superando la frammentazione degli interventi e agendo su una platea trasversale.
- **Inclusione Giudiziaria:** attuati percorsi per adulti e minori sottoposti a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria, come ad esempio il progetto "Donne oltre le mura".

Con riferimento agli **indicatori di risultato**, l'indicatore CR05, partecipanti svantaggiati impegnati nella ricerca di un lavoro o in un percorso di istruzione/formazione registra 3.214 partecipanti svantaggiati, pari al 28% dei partecipanti con disabilità e altre persone svantaggiate, rispetto al target dell'80%, a causa dello spostamento di interventi sul POC. Si segnala, inoltre, che l'indicatore b.2.1 (partecipanti che hanno superato lo stato di criticità acuta ad 1 anno dalla presa in carico) è pari all'8% rispetto al valore atteso del 3,5%: su 2.224 destinatari, 181 hanno ottenuto un lavoro entro un anno.

## Asse II: Inclusione Sociale e lotta alla povertà

€ 261.464.524

Misura «Nidi Gratis»

**58.330**

Famiglie Supportate

5.667

Persone con disabilità  
sostenute

18.152

Persone svantaggiate  
sostenute

**8%**

Partecipanti che hanno  
superato lo stato di  
criticità acuta

### Principali iniziative

Misura «Nidi gratis»

Disabilità

Povertà estrema

Inclusione Giudiziaria

## Asse III “Istruzione e formazione”



*La strategia punta sull'investimento in capitale umano attraverso la prevenzione e la riduzione dell'abbandono precoce degli studi e la partecipazione universitaria. Più in generale e delle qualifiche necessarie per un ingresso più agevole nel mercato del lavoro*

L'**Asse III - Istruzione e Formazione** ha avuto l'obiettivo strategico di innalzare il livello di competenze della forza lavoro lombarda e contrastare la dispersione scolastica, puntando su una filiera professionalizzante forte e sul sistema duale.

Per le iniziative dell'Asse III sono state certificate risorse pari a € 276.481.027,21, raggiungendo il 108,9% del target relativo alla sola quota UE. In totale, sono state finanziate 51.564 operazioni, coinvolgendo 65.152 partecipanti, di cui il 57% maschi (37.220) e il 43% femmine (27.932).

Sono stati coinvolti 2.248 partecipanti disoccupati e lavoratori compresi quelli autonomi a fronte dei 2.200 previsti (indicatore C4.1).

Le principali iniziative implementate sull'Asse sono:

- **Percorsi ITS e IFTS**, attivazione e sostegno di percorsi nuovi e già esistenti; il numero di diplomati ISCED 3 e 4 (istruzione superiore o post-secondaria) ha superato di gran lunga le attese: 12.863 persone coinvolte a fronte di un target di 6.077 (oltre il doppio del previsto).
- **Percorsi di Istruzione e Formazione Professionale**, al fine di ridurre il fallimento formativo precoce e della dispersione scolastica e sviluppare competenze in linea con i fabbisogni del contesto economico regionale. Sono stati sostenuti 51.502 giovani con livelli di istruzione bassi (ISCED 1 o 2), fronte di un target previsto di 56.645.
- **Lombardia Plus**, che ha finanziato azioni di formazione permanente e formazione di specializzazione a favore di disoccupati dai 16 ai 35 anni in ambiti strategici dell'economia lombarda.

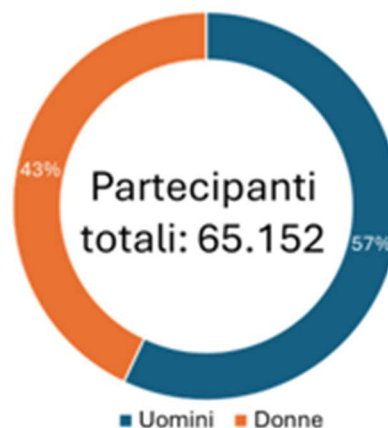
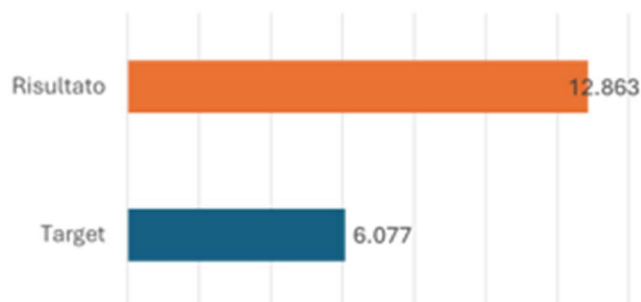
Per quanto riguarda gli **indicatori di risultato**, l'indicatore CR03 (partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento) raggiunge il 70% (target 85%) per la Priorità 10i, e il 63% (target 80%) per la Priorità 10iv. Tuttavia, nella stessa Priorità 10iv, il 99% dei partecipanti ha completato la formazione (indicatore c4.2), superando il target del 90%.

Le valutazioni finali mostrano che tra il 2013 e il 2022 il tasso di abbandono precoce degli studi tra i 18 e i 24 anni in Lombardia è migliorato, scendendo sotto l'obiettivo europeo del 10%. Al contempo, la partecipazione degli adulti all'apprendimento permanente è cresciuta, superando i valori pre-pandemia.

## Asse III: Istruzione e Formazione

€ 276.481.027,21

Diplomati istruzione Superiore (ISCED 3 e 4)



99%  
Tasso completamento  
formazione

<10%  
Tasso abbandono  
scolastico  
(Obiettivo UE raggiunto)

## Asse IV “Capacità istituzionale e amministrativa”



*La strategia è finalizzata a sviluppare le condizioni per migliorare la performance della Pubblica amministrazione nel suo complesso e dell'intera filiera di attori coinvolti nella buona riuscita delle politiche pubbliche*

L'Asse si è chiuso con un valore certificato di **€ 16.004.558,22**. Nonostante la riprogrammazione di alcune risorse, l'Asse ha raggiunto risultati eccellenti, superando ampiamente i target previsti per il coinvolgimento delle istituzioni. I destinatari raggiunti sono 5.276, di cui i maschi sono il 57% (2.999) e le femmine l'43% (2.277).

Gli interventi realizzati a valere su questa priorità sono in linea con i risultati attesi per quanto concerne la capacità di migliorare la qualità dei servizi ed aumentare i livelli di efficienza e di efficacia della PA, con particolare attenzione: al miglioramento nell'utilizzo di strumenti IT per l'interoperabilità delle banche dati in materia ambientale (indicatore d.2.1, che ha superato notevolmente il target, fornendo supporto a 990 Amministrazioni a fronte delle 200 previste), al miglioramento della propria capacità amministrativa (indicatore CO\_22, che registra il coinvolgimento di più del doppio delle Amministrazioni attese, sostenendo 2.903 Amministrazioni a fronte delle 1.240 previste) e alla capacità degli istituti scolastici di utilizzare gli strumenti ICT per la fruizione del patrimonio culturale digitalizzato

Per quanto riguarda gli **indicatori di risultato**, l'Asse IV presenta un ottimo livello di conseguimento degli indicatori di risultato specifici, con valori pari al 100%, per diversi indicatori tra cui gli indicatori d2.2 (amministrazioni che al termine dell'intervento sono in grado di utilizzare strumenti IT per l'interoperabilità delle banche dati in materia ambientale e servizi diversi), d2.3 (numero di Pubbliche amministrazioni beneficiarie che al termine dell'intervento hanno migliorato la propria capacità amministrativa) e d2.4 (partecipanti che al termine dell'intervento hanno migliorato le proprie competenze di supporto ai GAO (Gestione associata obbligatoria)). Inoltre, l'indicatore d2.1, (istituti scolastici che al termine dell'intervento utilizzano gli strumenti ICT per la fruizione del patrimonio culturale digitalizzato) raggiunge il 90%, in linea con il target previsto al 2023.

## Asse IV: Capacità Istituzionale e Amministrativa

€ 16.004.558



Pubbliche Amministrazioni coinvolte

**2.903**

Target iniziale: 1.240

**990**

Amministrazioni supportate nell'utilizzo di strumenti IT per banche dati ambientali (Target: 200)

**3.135**

Operatori Polizia Locale formati

### Principali iniziative

Interoperabilità banche dati

Rafforzamento Capacità amministrativa PA

Digitalizzazione Scuole

## Asse V “Assistenza tecnica”

*Con le risorse dell'Asse V vengono finanziati interventi di Assistenza tecnica funzionali all'efficace uso della dotazione finanziaria del Programma diretti a supportare le Autorità di Gestione e di Certificazione responsabili della programmazione, gestione, controllo e certificazione della spesa*

L'Asse si è concluso con un valore certificato pari a **26.597.553,20 euro**.

Gli indicatori di output risultano complessivamente conseguiti. In particolare, sono stati realizzati:

- 56 progetti per il sostegno e il rafforzamento delle attività di programmazione, gestione, sorveglianza e controllo del POR a fronte di un target atteso di 9 progetti (indicatore 5);
- 18 valutazioni e studi (indicatore v2), a fronte di un target atteso di 10;
- 43 progetti di comunicazione (indicatore v3) a fronte dei 4 previsti.

Le principali attività hanno riguardato:

- servizi di Assistenza tecnica in favore dell'AdG, dei responsabili di Asse e delle Autorità coinvolte nella programmazione, sorveglianza e controllo del PO, oltre che per la realizzazione e gestione del sistema informativo;
- il servizio di Valutazione indipendente del PO e Valutazione Unitaria;
- servizi relativi alle attività di informazione e comunicazione del PO.

Per quanto riguarda l'**indicatore di risultato V1** (percentuale cittadini che conoscono la politica di coesione), a fronte di un target previsto del 41,30%, un'indagine svolta nel 2023 ha rilevato che, su un campione rappresentativo di 3.000 cittadini, il 69,6% ha dichiarato di conoscere e/o avere sentito parlare del FSE, a dimostrazione della buona riuscita dell'intensa attività di comunicazione realizzata.

## Asse V: Assistenza Tecnica

€ 26.597.553

**69,6%**

**dei cittadini conosce o ha sentito parlare  
del FSE**

Target iniziale: 41,3%