



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia

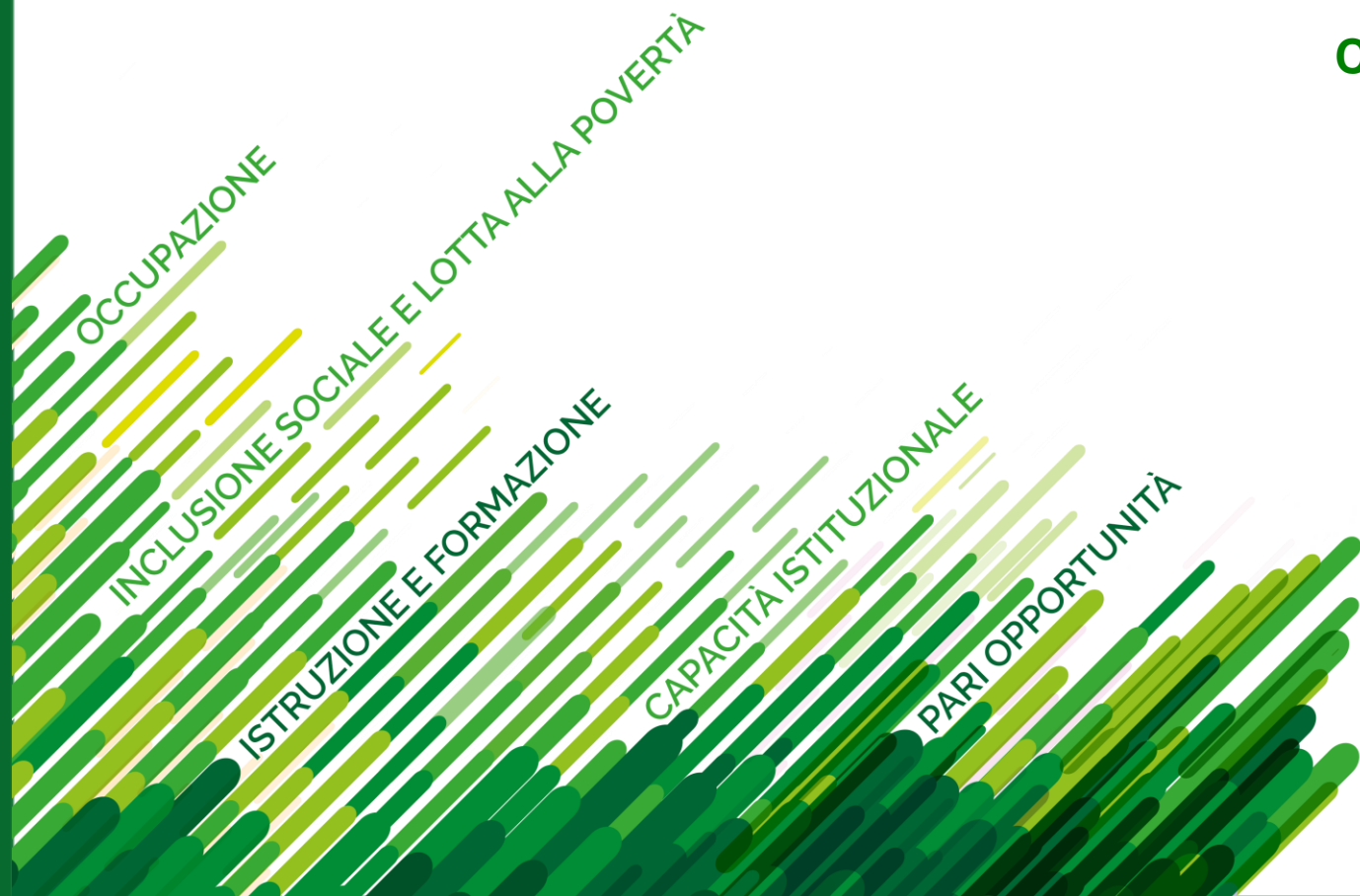


POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

Comitato di Sorveglianza, 23 luglio 2020

LA VALUTAZIONE DEL POR FSE 2014-2020 DELLA REGIONE LOMBARDIA

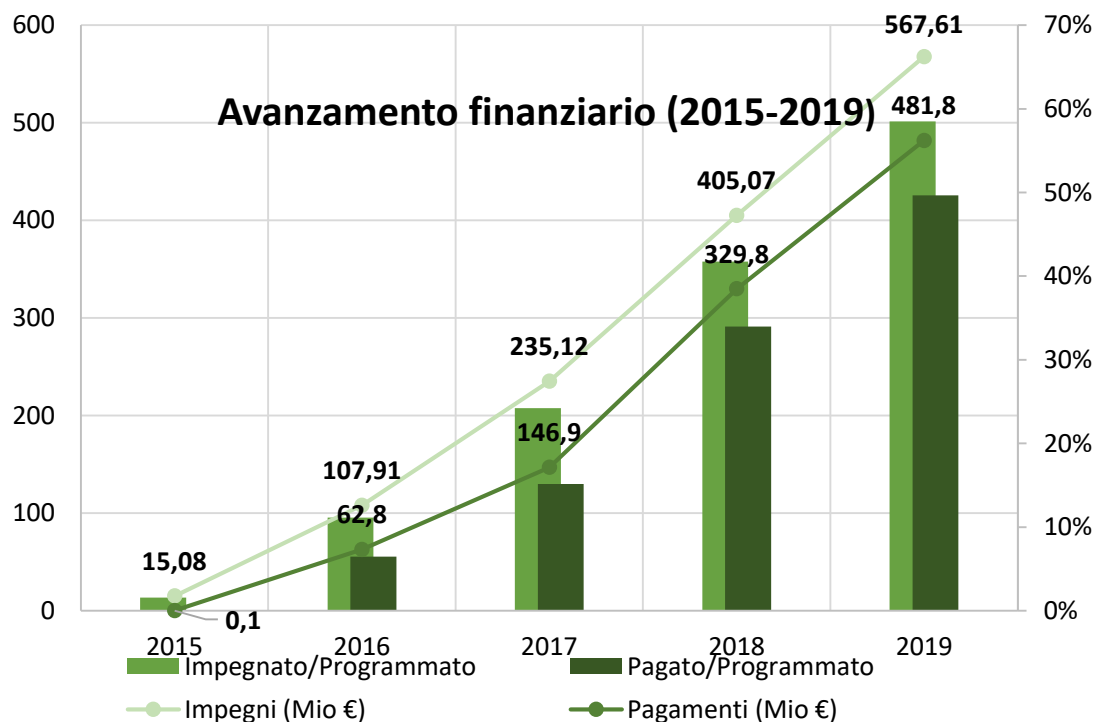
RTI IRS-COGEA



Avanzamento finanziario

Nel 2019 ulteriore accelerazione impegni e pagamenti sul 2018 :

- Impegni (+ 40,1%) – Impegnato su programmato, da 41,7% a 58,5%
- Pagamenti (+ 46,1%) – Pagato su programmato, da 34% a 49,7%
- N+3: Probabile raggiungimento dell’N+3 al 2023 continuando con l’attuale capacità di impegno



Programmato POR, quota teorica triennale, impegni al 31.12.2019 e rapporto tra impegnato effettivo e “teorico” per Asse (v.a. e %)

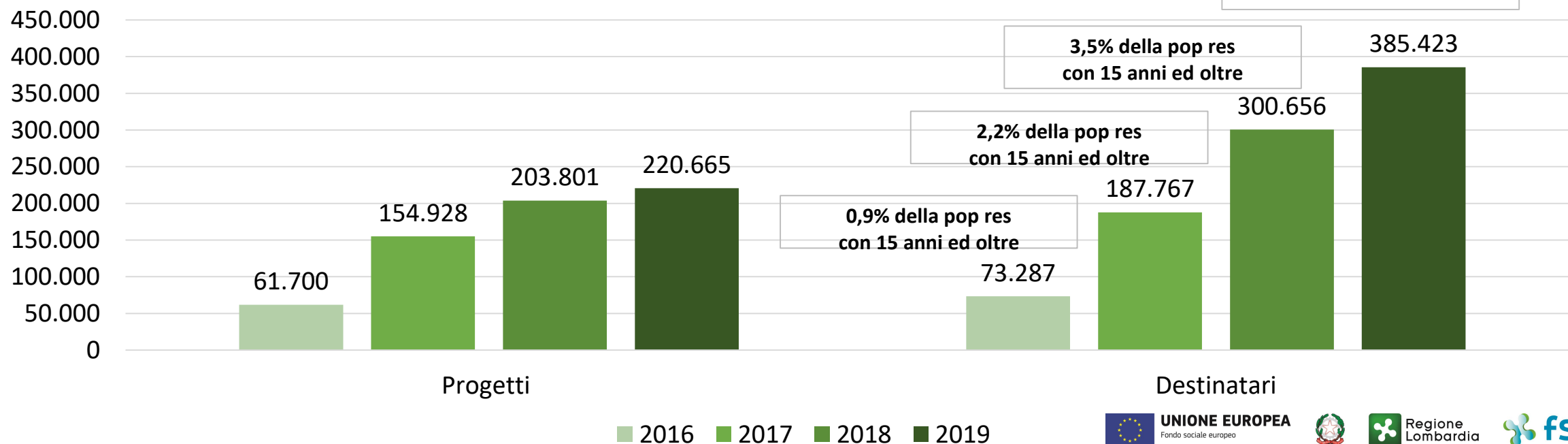
Asse prioritario	Dotazione finanziaria	Programmato 5/9 (teorico)	Impegni al 31/12/2019 (effettivo)	effettivo / teorico
I	358.000.000,00	198.888.888,89	177.966.084,16	89,48%
II	227.100.000,00	126.166.666,67	146.651.578,95	116,24%
III	332.500.000,00	184.722.222,22	210.514.278,08	113,96%
IV	20.000.000,00	11.111.111,11	10.418.954,68	93,77%
V	32.874.516,00	18.263.620,00	22.059.306,61	120,78%
TOTALE	970.474.516,00	539.152.508,89	567.610.202,48	105,28%

Avanzamento procedurale e fisico

Buon avanzamento procedurale e fisico. Al 31.12.2019 rispetto a un anno prima:

- Numero di progetti avviati (+8,3%)
- Numero di destinatari raggiunti (+28,2%)
- Tasso di copertura della popolazione 15+ anni (al 4,4%, +1 pp rispetto ad un anno prima)

Avanzamento fisico (2016-2019)

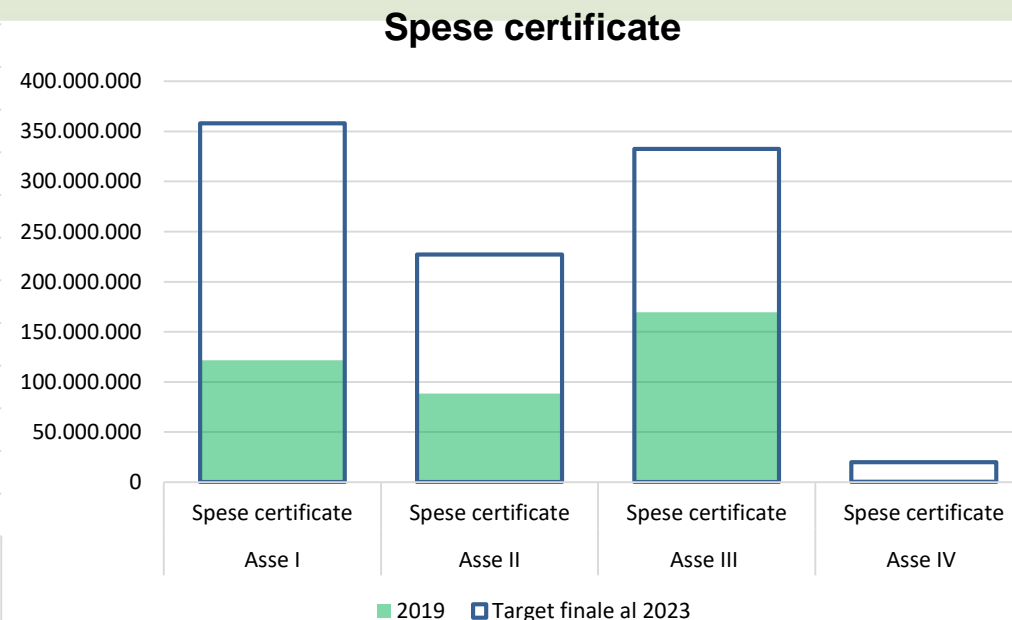
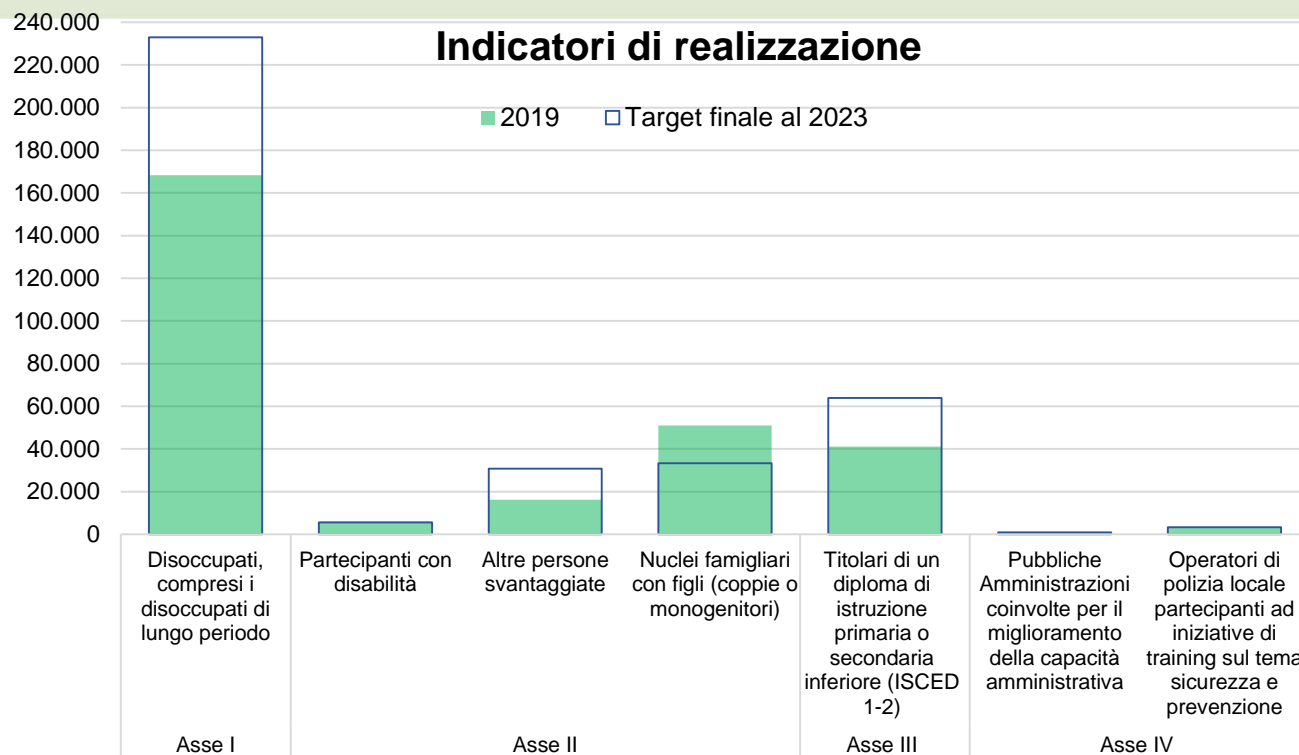


ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA: DESTINATARI

Caratteristiche	Destinatari (Composizione %)		Tassi di copertura (%)	
	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2018	31.12.2019
Sesso				
Donne	45,6	46,7	3,1	4,0
Uomini	54,4	53,3	3,9	4,9
Età				
Under 25	28,9	25,7	9,3	10,4
25-54 anni /n.d.	64,9	68,8	4,7	6,4
Over 55	6,2	5,5	0,5	0,6
Livello di istruzione				
Isced 1-2	38,0	35,0	2,8	3,3
Isced 3-4	43,1	44,5	4,1	5,4
Isced 5-8	15,6	17,5	3,4	4,9
Condizione occupazionale				
Disoccupati (inclusi disoccupati lunga durata)	55,9	49,3	59,1	71,2
Inattivi	17,9	16,5	1,4	1,6
Lavoratori (inclusi lavoratori autonomi)	26,3	34,2	1,8	2,9
Gruppi svantaggiati				
Migranti ecc.	8,4	8,1	2,7	3,3
Persone con disabilità	5,2	4,6	3,8	4,3
Altro svantaggio	8,5	8,0	--	--
Totale destinatari	100	100	3,5	4,4

Quadro di efficacia

- **Target intermedi al 2018: raggiunti**
- **Target finali al 2023: raggiunti per partecipanti con disabilità e nuclei familiari con figli (Asse II), Pubbliche Amministrazioni e operatori di polizia locale partecipanti a training (Asse IV).**
- **Spese certificate: ancora bassi rapporti di conseguimento rispetto al valore target finale al 2023 (specie sull'Asse IV)**

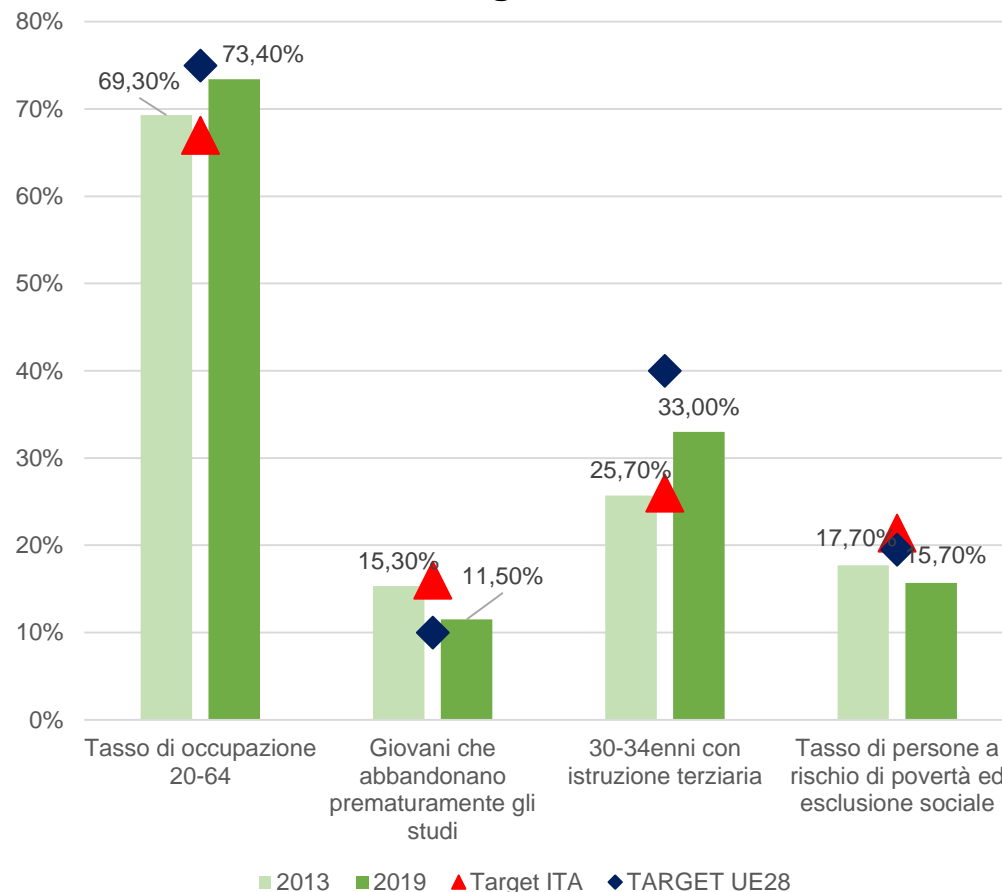


ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA - STRATEGIA EUROPA 2020

Raggiunti tutti gli obiettivi italiani della Strategia UE 2020 rilevanti per FSE

- Stima contributo PORL alla Strategia EU2020 **medio-alto su tutti gli obiettivi di riferimento**
- **Indicatori di realizzazione** mostrano:
 - superamento dei target finali su **Asse II (persone con disabilità e nuclei familiari con figli)**
 - livelli di conseguimento medio-alti dei target finali su **Assi I (disoccupati) e III (persone con istruzione ISCED 1/2)**
 - livelli di conseguimento più contenuti, ma superiori al 50%, per gli **altri svantaggiati su Asse II**.
- **Indicatori di risultato (comuni):** buone performance in termini di:
 - disoccupati che trovano un lavoro a sei mesi dalla fine dell'intervento sulla **priorità 8i**
 - svantaggiati impegnati nella ricerca di un lavoro, in percorsi di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma sulla **priorità 9i** persone che conseguono una qualifica alla fine dell'intervento sulle **priorità 10i e 10iv**
- Nel 2019, si registrano impegni anche su **priorità 8ii e 8iv**

Indicatori UE2020 su occupazione, istruzione e integrazione sociale



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE I

Asse I

- Impegni su programmato: 49,7%
- Pagamenti su programmato: 45,8%

- **Contrasto disoccupazione e sostegno ricollocazione** con DUL e Azioni di rete per il lavoro (Priorità 8i e 8v)
- **Sostegno formazione continua** (Priorità 8v) (I tematico 2019)

Dal 2019:

- Sostegno occupazione femminile con DUL Fase III (Priorità 8iv)
- Autoimprenditorialità in ambito culturale-creativo per giovani, donne e disoccupati di lunga durata (Priorità 8i, 8ii e 8iv)
- Azioni formative per contrasto disoccupazione giovanile con Lombardia Plus – Cultura (Priorità 8ii)

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE I

Sostegno ricollocazione disoccupati:

168.289 disoccupati coinvolti (tasso copertura 63%):

- 161.120 con DUL e 10 con bando Autoimprenditorialità → 95.375 hanno trovato lavoro a sei mesi (pari al 59,2%, rispetto al 30% del target al 2023)
- 5.587 donne con DUL → 610 hanno trovato lavoro a sei mesi (pari al 10,4%, rispetto al target del 28% al 2023, ma interventi avviati solo nel 2019)
- 805 con Azioni di rete per il lavoro e 11 con DUL → 154 hanno trovato lavoro a sei mesi (pari al 18,9%, rispetto a target del 20,2% al 2023).
- 486 con il bando Lombardia Plus – linea cultura (Priorità 8ii)

Riqualficazione lavoratori:

45.819 lavoratori coinvolti (tasso di copertura 1%), di cui:

- 40.169 con Formazione continua sulla priorità 8v
- 5.335 con DUL (5.207 sulla priorità 8v, 128 sulla priorità 8i)
- 315 con azioni di rete per il lavoro sulla priorità 8v

2.682 imprese coinvolte nella formazione continua (2.314 MPMI)

Osservazioni

*Continuare a rafforzare azioni di sostegno occupazione femminile e giovani; riqualficazione e formazione degli over50, lavoratori in CIG e disoccupati per contrastare effetti crisi da COVID-19
Effetti socio-economici del COVID-19 potrebbero richiedere modifiche alle misure finora adottate e un rafforzamento mirato di DUL e azioni di rete.*

Asse II

- Impegni su programmato: 64,6%

- Pagamenti su programmato: 49,1%

- **Focus su:**

- Inclusione attiva
- Sostegno autonomia (anziani e persone con disabilità)
- Contrasto marginalità (adolescenti e giovani adulti)
- Conciliazione

- «**Nidi gratis**» intercetta quota più rilevante di impegni e destinatari
- **Marginalità estrema (II tematico 2018) ha:**
 - agito su platea trasversale di soggetti in grave stato di emarginazione
 - rafforzato collaborazione delle reti istituzionali sul territorio
 - avviato sperimentazione per modellizzazione a costi standard interventi di contrasto alla marginalità
- **Laboratori sociali** hanno integrato risorse del Comune di Milano e FSE, FESR, PON Metro e tra politiche sociali e politiche del lavoro; sperimentando modelli di intervento innovativi

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE II

Inclusione e partecipazione attiva (Priorità 9i)

- 5.045 persone con disabilità (91,7% del target al 2023, pari a 5.500)
- 8.265 altre persone svantaggiate (52,8% del target al 2023, pari a 15.646)
- 86,2% alla fine dell'intervento sono impegnati nella ricerca di un lavoro, in un percorso di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma (rispetto a valore target al 2023 dell'80%)

Integrazione socioeconomica comunità emarginate (Priorità 9ii)

- 4.934 altre persone svantaggiate (il 45,1% del valore target al 2023 pari a 10.929)
- 2.225 giovani e adulti a grave rischio di marginalità, anche con problemi di abuso (Fase 1, 1 bis e 2) e 1988 (Azione 9.2.2 e 9.5.9 Fase 4)

Miglioramento accesso ai servizi (Priorità 9iv)

- 51.050 nuclei familiari con figli, inclusi mono-genitori (153% del target al 2023, pari a 33.364)
- 367 adulti con ridotta autonomia (85,7% del target al 2023, pari a 428)
- 2.961 altre persone svantaggiate (72,1% del target al 2023, pari a 4.100)

Reddito di autonomia anziani (Azioni 9.2.1 e 9.3.6)

- 583 destinatari nell'ambito del Reddito di autonomia anziani, anche autosufficienti

Osservazioni

Rischio di povertà ed esclusione sociale, seppur in calo, sopra ai livelli pre-crisi. Crisi COVID -19 lo aumenterà ancora.

*Rafforzare **l'approccio preventivo** degli interventi e ripensare modalità di presa in carico/erogazione dei servizi.*

*Interessanti le sperimentazioni di **integrazione tra servizi sanitari, sociosanitari e sociali** e dei **laboratori sociali nei quartieri e nei territori** più a rischio per contrastare la marginalità estrema.*



Asse III

- Impegni su programmato: 63,3%
- Pagamenti su programmato: 56,8%

Attenzione al raccordo tra istruzione/formazione e sistema produttivo (sistema duale)

- Costruzione e rafforzamento **filiera professionalizzanti complete** da obbligo formativo a istruzione terziaria specializzata (leFP, IFTS, ITS) (I tematico 2018)
- **Formazione permanente** (Lombardia PLUS) per aumentare il livello di qualificazione dei disoccupati fino a 35 anni e svantaggiati.
- **Integrazione fonti di finanziamento** (risorse FSE, risorse nazionali MLPS e MIUR, risorse regionali)
- **Campagna informazione e orientamento** avviata ad inizio 2020

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE III

Ridurre e prevenire abbandono scolastico e promuovere parità accesso istruzione (Priorità 10i)

- 40.411 individui con istruzione primaria (ISCED 1) o secondaria inferiore (ISCED 2), pari al 63,3% del valore target al 2023. Il 76,4% ha ottenuto una qualifica (rispetto valore target al 2023 di 85%)

Migliorare pertinenza istruzione e formazione al mercato del lavoro (Priorità 10iv)

- 12.305 persone con diploma secondario superiore (ISCED 3) o post secondario (ISCED 4), superando di 2,5 volte il valore target al 2023 . Il 41,2% ha ottenuto una qualifica (rispetto valore target 2023 di 80%)
- 5.127 disoccupati e lavoratori, compresi gli autonomi (rispetto ai 2.000 del valore target al 2023). Il 98% dei partecipanti completano la formazione (rispetto target 2023 fissato al 90%) calcolato su tutti i partecipanti che hanno concluso un percorso di formazione sulla priorità 10iv.
- 416 lavoratori (rispetto al valore target al 2023 di 72.293)

Osservazioni

Quota di giovani 18-24 anni che abbandonano prematuramente gli studi diminuisce rispetto 2018, ma rimane sopra la media europea. Rafforzare gli interventi per prevenire la dispersione anche attraverso l'apprendimento a distanza (interventi previsti posticipati a causa dell'emergenza sanitaria). Rafforzare orientamento e formazione STEM.

Asse IV

- **Impegni su programmato: 52,1%**
- **Pagamenti su programmato: 18,8%**

Con le riprogrammazioni **aggregazione e concentrazione delle risorse sulla priorità 11i**

- **Impegni e pagamenti in forte espansione dal 2018**
- **8 progetti realizzati, distribuiti su tutte e tre le azioni (11.1.1 – 11.1.2 - 11.1.3 – 11.3.3)**

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE IV

- ❖ **915 pubbliche amministrazioni** coinvolte per il miglioramento della capacità amministrativa, superato il valore target al 2023 di 895 P.A.
- ❖ **Tutte al termine dell'intervento dichiarano di aver migliorato la propria capacità amministrativa** (valore target al 2023, 80%).
- ❖ **3.458 operatori di polizia locale** partecipanti a formazione su sicurezza e prevenzione (valore target al 2023: 3.330 operatori)
- ❖ **Rese disponibili in formato digitale 2.929.888 pagine del patrimonio culturale** (conseguimento valore target pari al 29,3%).

Osservazioni

La riprogrammazione ha rallentato l'attuazione di molti interventi.

Dilatazione dei tempi di attuazione a causa della pandemia da COVID-19 per la riorganizzazione delle attività di formazione.

E' stato valorizzato uno solo dei 4 indicatori di risultato specifici previsti sulla priorità 11i.

Necessità di un ulteriore approfondimento valutativo

PRIORITÀ TRASVERSALI: PARITÀ DI GENERE, PARI OPPORTUNITÀ E NON DISCRIMINAZIONE



Strategia adeguata per **sostegno alle persone più vulnerabili** e soggette a discriminazione (in particolare le persone con disabilità e le persone sottoposte a provvedimenti di A.G.,).

Per le **pari opportunità di genere** principalmente azioni di *mainstreaming*, dal 2019 anche interventi mirati di sostegno all'occupazione femminile sulla priorità 8iv.



- ❖ Nel 2019 maggiore attenzione della DUL Fase III (Priorità 8iv) : quota di donne sul totale destinatari cresciuta da circa 45% di Fase II a circa il 60% di Fase III
- ❖ Impegnate nel 2019 risorse su autoimprenditorialità nel settore culturale e creativo nell'ambito dell'Azione 8.2.2 (Priorità 8iv).
- ❖ Dal 2017 realizzate con continuità due iniziative per la conciliazione vita-lavoro (Nidi gratis e Conciliazione vita-lavoro) sull'Asse II.

Osservazioni

Si suggerisce di rafforzare le azioni specifiche di sostegno:

- *all'occupazione femminile, particolarmente penalizzata dalla crisi Covid*
- *a "migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze", raggiunti solo trasversalmente delle iniziative sugli Assi I, II e III*

PRIORITÀ TRASVERSALI: SVILUPPO SOSTENIBILE



Progressivo ri-orientamento dell'offerta formativa lombarda verso temi legati alla sostenibilità ambientale: incremento dei corsi che - direttamente o indirettamente - sostengono la creazione di figure professionali collegate allo sviluppo della green economy



I corsi IFTS e ITS (inclusi quelli riconducibili alle nuove tecnologie per la vita) e i corsi finanziati da Lombardia Plus 2020 mostrano **un'offerta formativa sui temi green sia nel campo energetico che, in misura crescente, in ambiti applicativi più ampi,** verso la riconversione ecologica dei processi industriali.



In riferimento alla numerosità e alla rilevanza dell'offerta formativa finanziata nel 2019, specie nell'ambito della formazione tecnica superiore, il POR FSE sta fornendo un **apprezzabile contributo alla transizione industriale del modello produttivo lombardo da una logica lineare ad una di natura circolare.**

APPROCCIO TERRITORIALE E INTEGRAZIONE COI PON NEL 2019

Sviluppo Urbano Sostenibile

- **Milano - Lorenteggio:** avviato **Laboratorio Sociale e attività progettuali** di Afol Metropolitana per percorsi di inserimento lavorativo
- **Bollate: valutazione proposte di avvio Laboratorio.** Nel 2020 finanziamento di 2 progetti per percorsi di inserimento lavorativo (in sinergia con azione FESR per avvio di imprese sociali che assumano alcuni soggetti coinvolti nei percorsi di inserimento FSE)

Aree Interne - Asse IV

- Parzialmente **riprogrammati gli ApQ**, Regione Lombardia gestisce gli interventi di rafforzamento della capacità amministrativa nelle aree interne lombarde, promuovendo una **semplificazione della governance**
- AdG FSE responsabile del **monitoraggio** per stimolare progettazione e attuazione degli interventi, e, in affiancamento alla DG Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni, l'attuazione di un'iniziativa per il **rafforzamento della governance** di queste Aree.

Integrazione con i PON

- Azione sinergica ed integrata con il **Programma Europeo «Garanzia Giovani»** (Assi I – complementarietà target e Asse III per contrasto dispersione)
- **Continuità nel supporto ai CPI** (Piano empowerment e Piano coaching 3,2 Milioni di euro Asse IV) integrazione con POC SPAO, PON Inclusione
- Rafforzamento della **capacità progettuale degli EELL** per la programmazione europea (In attuazione azione di sistema con ANCI Lombardia Europa 2020)



FOCUS SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE



Punti di Forza

- **Ricchezza e varietà di esperienze** per approccio, soggetti coinvolti, strumenti adottati, **con risultati positivi**, che ne incoraggiano lo sviluppo nella prossima programmazione e indicazioni per RdC (*esperienza di Milano*)
- **Aspetti qualificanti: dimensione territoriale di intervento** (valorizzazione contratti di quartiere) e **integrazione interventi di riqualificazione e accompagnamento sociale** (con modalità e strumenti **innovativi** Lorenteggio e Bollate e nei **33 progetti finanziati** per l'avvio di laboratori di quartiere, per esempio a Mantova)
- **Crescita della capacità amministrativa degli enti coinvolti**

Criticità

- **Disallineamento temporale tra interventi** strutturali (FESR) e di accompagnamento sociale (FSE). *Nel 2019 ritardi per esigenze di bonifiche e realizzazione Metro*
- **Appesantimento procedurale per attivazione O.I. nella gestione di procedure multi-attore e multi fondo.** Oneri amministrativi importanti, differenze nelle procedure interne e esigenze di supporto per la gestione dei Fondi Europei da parte dei Comuni
- La **crisi pandemica** evidenzia l'esigenza di dotare di **strumenti tecnologici** i cittadini per garantire la partecipazione alle attività dei laboratori in modalità compatibili

Suggerimenti

In vista della prossima programmazione:

- Rafforzamento della **governance regionale**, anche per snellimento oneri amministrativi e semplificazione procedure
- Identificazione di **buone pratiche** sperimentate nei laboratori di quartiere e loro diffusione

Elementi di riflessione potranno emergere nel Rapporto tematico su «La valutazione dei progetti per la gestione sociale dei quartieri di edilizia pubblica in Lombardia» (in corso)



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo






Regione
Lombardia



SI.GE.CO. E GOVERNANCE DEL PROGRAMMA

Nel corso del 2019 e nel primo semestre del 2020 l'attuazione si è concentrata sui seguenti ambiti:

-  **Aggiornamento del Sistema di Gestione e controllo e del Manuale delle procedure** sulla base delle modifiche dell'organigramma e del funzionigramma regionale e con riferimento a specifici aspetti procedurali.
-  **Completamento della definizione del SI.GE.CO. degli organismi intermedi**
-  **Attuazione della Strategia Urbana e della strategia Aree Interne e valorizzazione delle politiche di integrazione e complementarità tra Fondi**

Osservazioni

- SI.GE.CO. si dimostra complessivamente funzionale e coerente con gli obiettivi definiti nel PRA seconda fase. L'assetto di governance è complessivamente funzionale all'attuazione del POR
- La governance multilivello e la complementarità tra Fondi producono importanti risultati ma richiedono un grande sforzo di gestione e di accompagnamento





UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



- 
-  Le **previste attività di implementazione di Bandi online sono state completate** e il processo di miglioramento e adeguamento è proseguito

Osservazioni

- **Il Sistema Informativo si dimostra complessivamente funzionale e coerente** con gli obiettivi definiti nelle sue diverse articolazioni, anche se presenta ancora **delle rigidità di fondo** su cui bisognerà lavorare e riflettere in una logica di miglioramento, in vista della prossima programmazione.
- **Alcune criticità sono state superate, altre permangono ma si rileva uno sforzo di superamento (utilizzo funzionalità del sistema nei controlli, registro elettronico, interfacciamento tra operatori e funzionari...)**



RUOLO DEI PARTNER NELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA



Interviste a referenti **partenariato economico e sociale e della società civile** confermano:

- un **giudizio complessivamente positivo sul livello di informazione e sul coinvolgimento** attivato in diverse sedi
- la **richiesta di essere adeguatamente coinvolti nelle fasi di elaborazione della nuova programmazione.**



I rappresentanti del **partenariato istituzionale** rilevano **difficoltà amministrative e procedurali nella governance multilivello**

Osservazioni:

- Il ruolo del partenariato istituzionale potrebbe trarre grandi benefici dalla **previsione di momenti di analisi e confronto, anche con le altre tipologia di partenariato, sui temi dell'ottimizzazione e semplificazione delle procedure**, in particolare nella governance multilivello, ma non solo.
- **La conferma del Codice di condotta europeo nella nuova programmazione merita spazi formativi e informativi per il partenariato**

VALUTAZIONI SULLA STRATEGIA DI COMUNICAZIONE



Efficacia attuativa – in generale – **molto elevata** in termini di **conseguimento dei target di realizzazione fisica** fissati per la comunicazione in fase di programmazione



Coerenza media dell'attuazione rispetto agli obiettivi specifici della Strategia di comunicazione, per effetto di una **focalizzazione ancora prevalente dell'azione regionale verso la promozione delle opportunità di sostegno offerte dal Programma** rispetto alla valorizzazione dei risultati conseguiti attraverso l'attuazione delle diverse Azioni attivate



Rilevanza delle attività svolte **elevata rispetto agli obiettivi maggiormente presi in carico**, in termini di qualità delle iniziative realizzate e diversificazione degli strumenti adottati

Osservazioni

Si conferma la necessità di indirizzare le **future azioni di comunicazione soprattutto sulla diffusione dei risultati** del Programma verso il grande pubblico, in ottica di accountability dell'azione regionale e del ruolo di sostegno del FSE (cfr. valutazione tematica su comunicazione destinatari Asse III, 2019)



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE