



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia

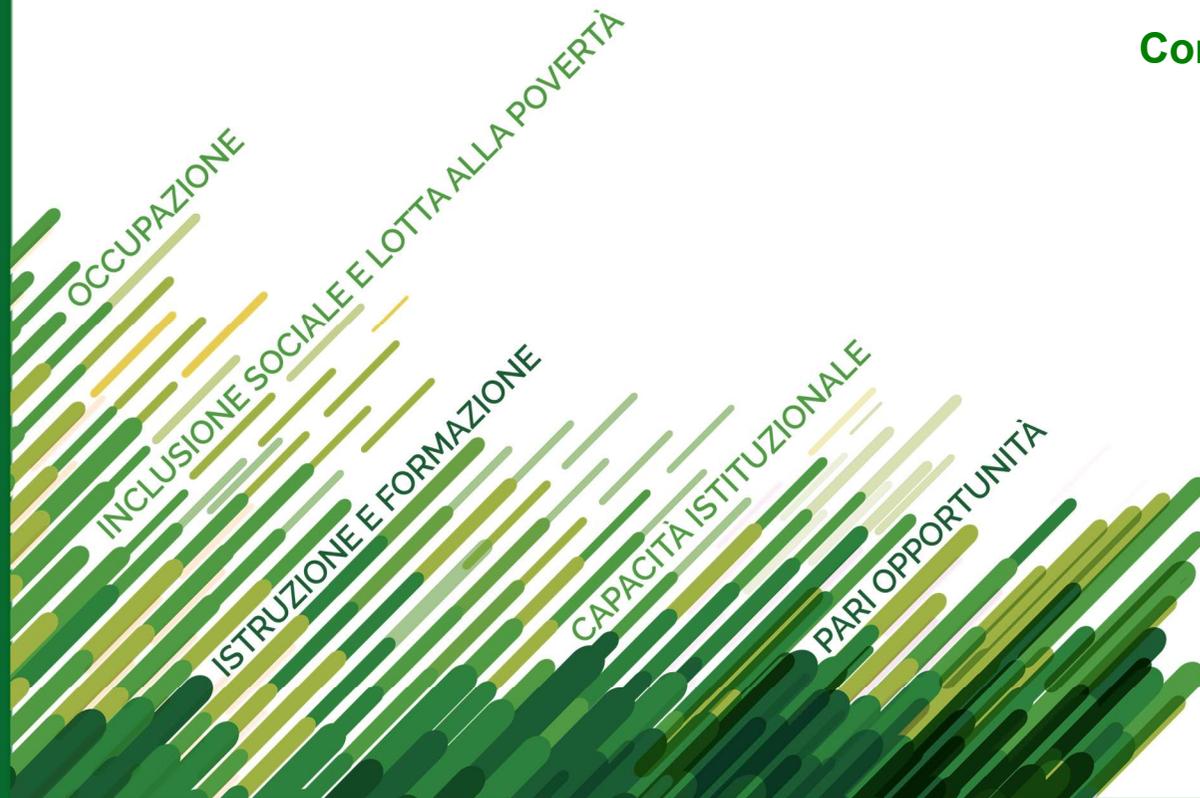


POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

Comitato di Sorveglianza, 28 settembre 2022

LA VALUTAZIONE DEL POR FSE 2014-2020 DELLA REGIONE LOMBARDIA

RTI IRS-COGEA

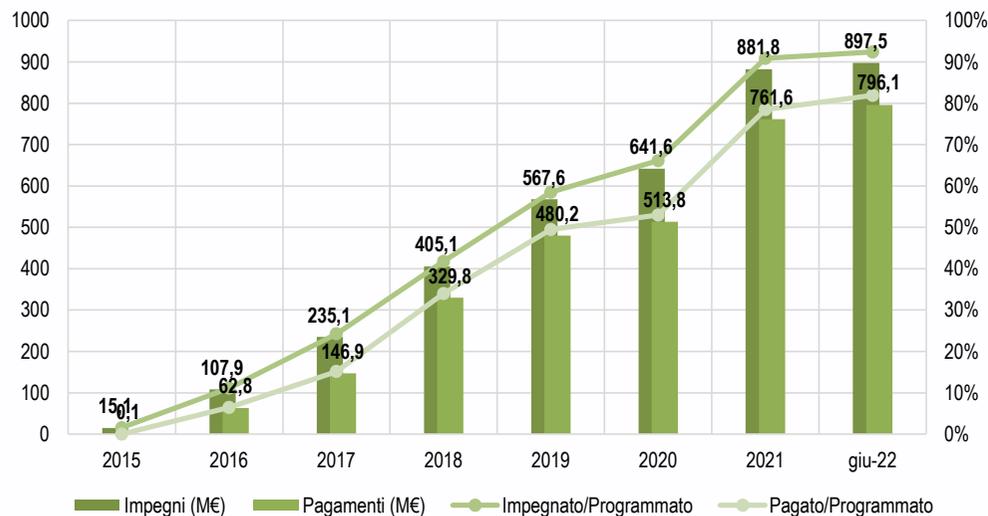


Avanzamento finanziario

Al 30.06.2022 ulteriore aumento di impegni e soprattutto pagamenti rispetto al 31.12.2021 :

- Impegni (+ 1,8%) – Impegnato su programmato, da 90,9% a 92,5%
- Pagamenti (+ 4,5%) – Pagato su programmato, da 78,5% a 82%
- N+3: Probabile raggiungimento dell’N+3 al 2023 continuando con l’attuale capacità di impegno

Avanzamento finanziario (2015- giugno 2022)



Programmato POR, quota teorica triennale, impegni al 30.06.2022 e rapporto tra impegnato effettivo e “teorico” per Asse (v.a. e %)

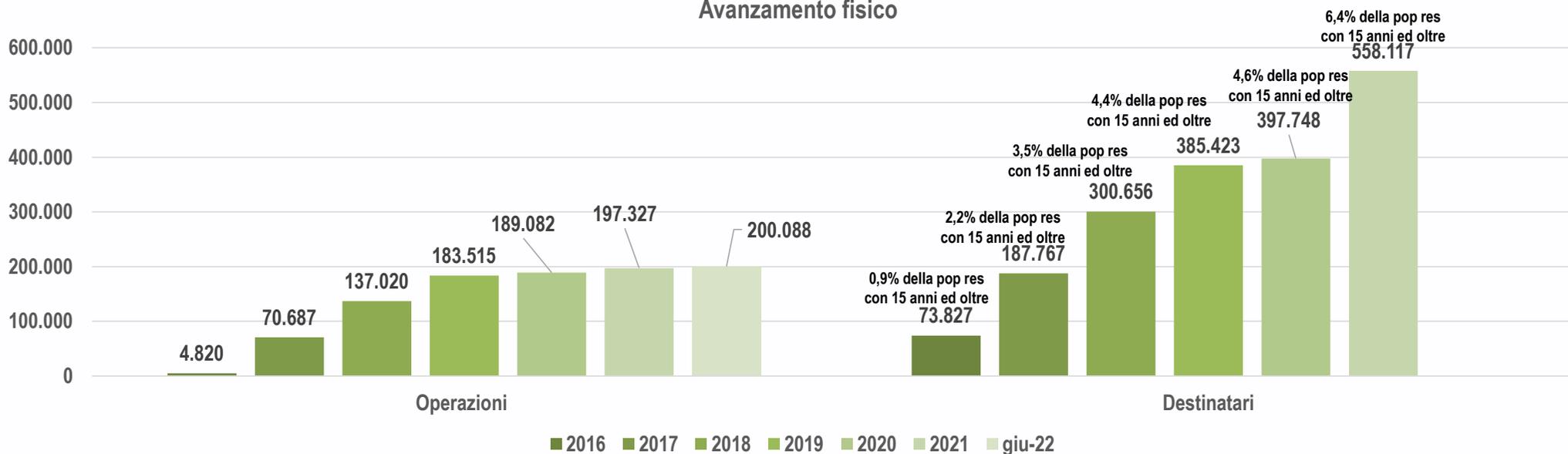
Asse prioritario	Dotazione finanziaria	Programmato 7,5*19 (teorico)	Impegni al 30.06.2022 (effettivo)	Effettivo/ Teorico
I - Occupazione	€ 236.700.000,00	€ 197.250.000,00	€ 290.131.389,75	147,1%
II - Inclusione sociale	€ 379.000.000,00	€ 315.833.333,33	€ 307.287.750,62	97,3%
III - Istruzione e formazione	€ 301.900.000,00	€ 251.583.333,33	€ 249.962.302,53	99,4%
IV - Capacità amministrativa	€ 19.114.000,00	€ 15.928.333,33	€ 19.064.250,70	119,7%
V - Assistenza tecnica	€ 33.760.516,00	€ 28.133.763,33	€ 31.147.847,30	110,7%
Totale	€ 970.474.516,00	€ 804.728.763,33	€ 897.593.540,90	111,0%

Avanzamento procedurale e fisico

Buon avanzamento procedurale e fisico:

- Numero di operazioni selezionate (+1,4% al 30.06.2022, rispetto a sei mesi prima)
- Numero di destinatari raggiunti (+40,3% al 31.12.2021, rispetto ad un anno prima)
- Tasso di copertura della popolazione 15+ anni (al 6,4%, +1,8 pp rispetto ad un anno prima)

Avanzamento fisico



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA → DESTINATARI

Caratteristiche	Destinatari (Composizione %)			Tasso di copertura (%)	
	31.12.2020	31.12.2021 (destinatari CIGD inclusi)	31.12.2021 (destinatari CIGD esclusi)	31.12.2020	31.12.2021
Genere					
Donne	46,10%	36,88%	45,62%	4,10%	4,63%
Uomini	53,90%	43,97%	54,38%	5,10%	5,82%
n.d. (dest CIGDi)	--	19,15%	--	--	--
Età					
<25	26,50%	21,78%	26,94%	11,10%	12,51%
25-54	68,10%	54,25%	67,10%	6,70%	7,70%
>54	5,40%	4,82%	5,96%	0,60%	0,71%
n.d. (dest CIGDi)	--	19,15%	--	--	--
Livello di istruzione					
ISCED 1-2	47,30%	28,83%	35,66%	3,50%	4,05%
ISCED 3-4	17,10%	34,67%	42,88%	5,30%	5,92%
ISCED 5-8	35,60%	14,69%	18,17%	4,80%	5,75%
n.d. (dest CIGD)	--	19,15%	--	--	--
Condizione occupazionale					
Disoccupati (compresi di lunga du	35,00%	35,41%	43,80%	80,80%	73,22%
Inattivi	43,40%	14,74%	18,23%	1,70%	2,06%
Lavoratori (compresi autonomi)	17,10%	49,80%	37,91%	3,20%	6,42%
Gruppi svantaggiati					
Migranti, stranieri e minoranze	8,20%	6,33%	7,83%	3,50%	3,67%
Persone con disabilità	4,50%	3,48%	4,30%	4,40%	4,71%
Altre persone svantaggiate	9,20%	7,79%	9,64%	--	--
Totale destinatari	100,00%	100,00%	100,00%	4,60%	6,44%

ATTUAZIONE DEL POR FSE REGIONE LOMBARDIA → QUADRO DI EFFICACIA

		Valori target al 2023			Valori al 31.12.2021			Rapporti di conseguimento		
		D	U	T	D	U	T	D	U	T
ASSE I	Spese certificate	--	--	€ 236.700.000,00	--	--	€ 178.414.080,30	--	--	75,38%
	<i>COO1 - I disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo</i>	61.795	69.685	131.480	75.945	87.765	163.710	122,90%	125,95%	124,51%
ASSE II	Spese certificate	--	--	€ 379.000.000	--	--	€ 243.767.933,27	--	--	64,32%
	<i>b4.1 - Nuclei familiari con figli</i>	--	--	57.503	--	--	64.249	--	--	111,73%
	<i>CO16 - I partecipanti con disabilità</i>	2.183	3.868	6.051	2.745	4.841	7.586	125,74%	125,16%	125,37%
	<i>CO17 - Le altre persone svantaggiate</i>	6.413	24.885	31.298	5.347	24.002	29.349	83,38%	96,45%	93,77%
ASSE III	Spese certificate	--	--	€ 301.900.000	--	--	€ 218.235.168,91	--	--	72,29%
	<i>CO09 - I titolari di un diploma ISCED 1 o ISCED 2</i>	26.057	30.588	56.645	23.546	29.174	52.720	90,36%	95,38%	93,07%
ASSE IV	Spese certificate	--	--	€ 19.114.000,00	--	--	€ 8.339.126,71	--	--	43,63%
	<i>CO22 - Numero di pubbliche amministrazioni coinvolte per il miglioramento della capacità amministrativa</i>	--	--	1.240	--	--	1.405	--	--	113,31%
	<i>d2.4 - Numero di operatori di polizia locale partecipanti ad iniziative di training sul tema della sicurezza e prevenzione anche in relazione ad Expo 2015</i>	1.035	2.423	3.458	1.035	2.423	3.458	100,00%	100,00%	100,00%

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA → STRATEGIA EUROPA 2020

Raggiunti tutti gli obiettivi italiani della Strategia UE 2020 rilevanti per FSE

- Contributo PORL alla Strategia EU2020 **medio-alto su tutti gli obiettivi di riferimento**
- **Indicatori di realizzazione** mostrano:
 - superamento dei target finali **su Asse I (disoccupati) e su Asse II (persone con disabilità e nuclei familiari con figli) e**
 - Raggiungimento dei target finali per gli **indicatori COVID su Asse I e Asse II**
 - livelli di conseguimento elevati dei target finali su **Assi II (altre persone svantaggiate) e III (persone con istruzione ISCED 1/2)**
 - livelli di conseguimento più contenuti, ma superiori al 50%, per gli **altri svantaggiati su Asse II.**
- **Indicatori di risultato (comuni):** buone performance in termini di:
 - disoccupati che trovano un lavoro a sei mesi dalla fine dell'intervento sulla **priorità 8i**
 - svantaggiati impegnati nella ricerca di un lavoro, in percorsi di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma sulla **priorità 9i**
 - persone che conseguono una qualifica alla fine dell'intervento sulle **priorità 10i e 10i**
 - destinatari CIGD (interventi COVID) **che mantengono il lavoro**

Indicatori UE2020 su occupazione, istruzione e integrazione sociale

Obiettivi Europa 2020	Obiettivi Nazionali	Dati Regione Lombardia	Raggiungimento target	
			Nazionali	EU 2020
Il 75% delle persone di età compresa tra 20 e 64 anni deve avere un lavoro	67- 69%	71,6% nel 2021		
Il tasso di abbandono scolastico deve essere inferiore al 10%	15-16%	11,3% nel 2021		
Il 40% dei giovani (30-34 anni) deve essere laureato	26-27%	31,3% nel 2021		
20 milioni di persone in meno devono essere a rischio povertà (ridurre del 25% il numero di persone al di sotto della "linea di povertà" nazionale) (Popolazione a rischio di povertà ed esclusione sociale sotto la soglia del 21,4% Target stimato JRC-EC)	2,2 milioni (Popolazione a rischio di povertà ed esclusione sociale sotto la soglia del 21,4% Target stimato JRC-EC)	16,1% della popolazione a rischio di povertà ed esclusione sociale nel 2020		
Investire in Ricerca e Sviluppo il 3% del PIL	1,53%	1,34% nel 2019		



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE I

Asse I

- **Impegni su programmato: 122,5% (POR: 92,5%)**
- **Pagamenti su programmato: 103,9% (POR: 82%)**
- **Dotazione da riprogrammare per + 51,7M€ (CIGD)**

- **Contrasto disoccupazione e sostegno ricollocazione** con DUL e Azioni di rete per il lavoro (Priorità 8i e 8v)
- **Sostegno formazione continua** (Priorità 8v)
- **Autoimprenditorialità in ambito culturale-creativo** per disoccupati di lunga durata (Priorità 8i)
- **Azioni formative** per contrasto disoccupazione giovanile con **Lombardia Plus – Cultura** (Priorità 8ii)
- **Percorsi IFTS e ITS** per un rapido inserimento dei giovani nel MdL (Priorità 8ii)
- **Azioni di comunicazione per la promozione dell'occupazione femminile** (Priorità 8iv)
- **Azioni di sostegno dello smartworking** (Priorità 8v)
- **Cassa Integrazione in Deroga – Interventi emergenziali Covid-19** (Priorità 8v)

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE I

Sostegno ricollocazione disoccupati:

163.710 disoccupati coinvolti (tasso copertura 70%):

- 157.806 con DUL e 85 con bando Autoimprenditorialità → 94.946 hanno trovato lavoro a sei mesi (pari al 60,1%, rispetto al 30% del target al 2023)
- 5.587 donne con DUL → 610 hanno trovato lavoro a sei mesi (pari al 10,4%, rispetto al target del 28% al 2023, ma interventi avviati solo nel 2019)
- 1,061 con Azioni di rete per il lavoro e 11 con DUL → 225 hanno trovato lavoro a sei mesi (pari al 21%, rispetto a target del 20,2% al 2023).
- 704 con il bando Lombardia Plus – linea cultura e 4.043 con i percorsi IFTS e ITS (Priorità 8ii) → 376 hanno trovato lavoro a sei mesi (il 7,9% rispetto al 35% del target al 2023)

Riqualificazione lavoratori:

101.228 lavoratori coinvolti (tasso di copertura 1%), di cui:

- 60.867 con Formazione continua sulla priorità 8v
- 31.661 in CIGD (anti-Covid) sulla priorità 8v
- 4.292 con DUL (4.164 sulla priorità 8v, 128 sulla priorità 8i)
- 3.879 con azioni di sostegno allo smartworking sulla priorità 8v
- 550 con azioni di rete per il lavoro sulla priorità 8v

5.719 imprese coinvolte nella formazione continua e **731** in azioni di sostegno allo smartworking

Osservazioni

Continuare a rafforzare azioni di sostegno occupazione femminile e giovani; riqualificazione e formazione degli over50, lavoratori in CIG e disoccupati per contrastare effetti medio-lungo periodo crisi da COVID-19.

FSE+ 2021-2027, individua, tra le sue priorità attuative, il rilancio dell'occupazione in particolare dei target più colpiti dalla pandemia (i giovani e le donne, lavoratori sospesi o a rischio di esclusione, persone che presentano maggiori difficoltà di accesso o permanenza continuativa nel mercato del lavoro), la formazione permanente durante tutto l'arco della vita lavorativa per superare il mismatch tra domanda e offerta di lavoro.



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE II

Asse II

- Impegni su programmato: 81,1% (POR: 92,5%)
- Pagamenti su programmato: 74% (POR: 82%)
- Dotazione da riprogrammare per - 51,7M€ (CIGD)

- **Focus su:**

- Inclusione attiva (persone con disabilità e persone sottoposte a provvedimenti A.G.)
- Sostegno autonomia (anziani e persone con disabilità)
- Contrasto marginalità (adolescenti e giovani adulti)
- Conciliazione
- Innovazione sociale e welfare locale nei quartieri ERP

- **La quota più elevata di impegni (e destinatari) si concentra sulla priorità 9iv che comprende «Nidi gratis», seconda solo alla Cassa Integrazione Guadagni in Deroga (interventi emergenziali Covid-19)**

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE II



Inclusione e partecipazione attiva (Priorità 9i)

- 6.035 persone con disabilità (112,4% del target al 2023, pari a 5.369)
- 14.660 altre persone svantaggiate (155,6% del target al 2023, pari a 9.419)
- 86,2% alla fine dell'intervento sono impegnati nella ricerca di un lavoro, in un percorso di istruzione/formazione, nell'acquisizione di una qualifica, in un'occupazione, anche autonoma (rispetto a valore target al 2023 dell'80%)

Integrazione socioeconomica comunità emarginate (Priorità 9ii)

- 10.767 altre persone svantaggiate (il 58% del valore target al 2023 pari a 18.579)
- 2.225 giovani e adulti a grave rischio di marginalità, anche con problemi di abuso (Fase 1, 1 bis e 2) e 1.079 (Fase 4) (Azione 9.5.9)

Miglioramento accesso ai servizi (Priorità 9iv)

- 75.324 partecipanti CIGD (target 2023 raggiunto); tutti hanno mantenuto il lavoro a 6 mesi (100% rispetto al target dell'80% al 2023)
- 64.249 nuclei familiari con figli, inclusi mono-genitori (111,7% del target al 2023, pari a 57.503)
- 552 adulti con ridotta autonomia (153,8% del target al 2023, pari a 359)
- 3.922 altre persone svantaggiate (118,9% del target al 2023, pari a 3.300)
- 675 destinatari nell'ambito del Reddito di autonomia anziani, anche autosufficienti (Azione 9.3.6)

Osservazioni

Rischio di povertà ed esclusione sociale, stabile tra 2019 e 2020, leggermente più alto che nel 2018, ma attenzione ad effetti pandemia e ad altri fattori di rischio (crisi energetica, inflazione, ecc.)

Nuova programmazione mira a incrementare servizi per genitori/minori, potenziare interventi in favore delle persone con fragilità, sviluppo di percorsi integrati, rafforzamento del sistema territoriale dei servizi



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE III

Asse III

• **Impegni su programmato:**
82,8% (POR FSE: 92,5%)

• **Pagamenti su programmato:**
78% (POR FSE: 82%)

- **Programmazione integrata**, definita per obiettivi condivisi e unitari, basato su **fonti di finanziamento che combinano risorse FSE, risorse nazionali MLPS e MIUR, risorse regionali**
- **Sostegno all'apprendimento in tutte le fasi della vita**
- Costruzione e rafforzamento **filiere professionalizzanti complete** da obbligo formativo a istruzione terziaria specializzata (IeFP, IFTS, ITS)
- **Formazione permanente** (Lombardia PLUS) per aumentare il livello di qualificazione dei disoccupati fino a 35 anni e svantaggiati.
- **Attenzione al raccordo tra istruzione/formazione e sistema produttivo (sistema duale)**
- **Attenzione alla prevenzione del fenomeno della dispersione**
- **Sviluppo** (durante la pandemia) **della FAD**

ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE III

Ridurre e prevenire abbandono scolastico e promuovere parità accesso istruzione (Priorità 10i)

- 51.931 individui con istruzione primaria (ISCED 1) o secondaria inferiore (ISCED 2), pari al 91,7% del valore target al 2023 (56.645). Il 69% ha ottenuto una qualifica (rispetto valore target al 2023 di 85%)

Migliorare pertinenza istruzione e formazione al mercato del lavoro (Priorità 10iv)

- 14.155 persone con diploma secondario superiore (ISCED 3) o post secondario (ISCED 4), superando di oltre 2 volte il valore target al 2023. Il 54,9% ha ottenuto una qualifica (rispetto valore target 2023 di 80%)
- 6.919 disoccupati e lavoratori, compresi gli autonomi (rispetto ai 2.200 del valore target al 2023). Il 99% dei partecipanti completano la formazione (rispetto target 2023 fissato al 90%) calcolato su tutti i partecipanti che hanno concluso un percorso di formazione sulla priorità 10iv.
- 458 lavoratori (rispetto al valore target al 2023 di 192)

Osservazioni

Quota di giovani 18-24 anni che abbandonano prematuramente gli studi più elevata della media europea anche nel 2021. Importanza di continuare a garantire gli interventi per prevenire la dispersione. Rafforzare orientamento e formazione STEM.

Nuova programmazione punta con maggiore incisività su percorsi di orientamento, alternanza e rafforzamento delle competenze per indirizzare e sostenere le scelte educative dei giovani a rischio di abbandono precoce (o che abbiano già abbandonato gli studi), e generare prospettive e vocazioni adeguate, con un focus particolare sulle professionalità in ambito STEM



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE IV

Asse IV

- **Impegni su programmato: 99,4% (POR: 92,5%)**
- **Pagamenti su programmato: 66,1% (POR: 82%)**

Con le riprogrammazioni **aggregazione e concentrazione delle risorse sulla priorità 11i**

Nel 2020, la riprogrammazione del POR FSE 2014-2020 in risposta alla pandemia da COVID-19 non ha modificato la dotazione finanziaria dell'Asse.

Nel 2021, con la riprogrammazione delle risorse volta a fronteggiare lo scenario post-pandemico, la dotazione finanziaria complessiva dell'Asse è stata oggetto di una riduzione (-886mila euro, trasferiti sull'Asse V).

- **Interventi distribuiti su tutte e quattro le azioni dell'Asse (11.1.1 –11.1.2– 11.1.3 –11.3.3)**
- **Oltre 53% degli impegni allocato su OS 11.3 (Miglioramento delle prestazioni della Pubblica Amministrazione), Azione 11.3.3.**



ATTUAZIONE DEL POR FSE DELLA REGIONE LOMBARDIA – ANALISI ASSE IV

- ❖ **1.405 PA coinvolte per il miglioramento della capacità amministrativa**, superando il valore target al 2023 di 1.240 P.A. **Tutte al termine dell'intervento dichiarano di aver migliorato la propria capacità amministrativa** (valore target al 2023, 80%)
- ❖ **990 PA hanno ricevuto supporto su strumenti IT**, superando il valore target al 2023 di 200 PA. **Tutte al termine dell'intervento dichiarano di essere in grado di utilizzare strumenti IT** (valore target al 2023, 90%)
- ❖ **8 sistemi informativi della PA hanno ricevuto supporto su strumenti IT**, superando il valore target di 6 al 2023
- ❖ **3.458 operatori di polizia locale** partecipanti a formazione su sicurezza e prevenzione (valore target al 2023: 3.458 operatori)
- ❖ **Rese disponibili in formato digitale 4.293.101 pagine del patrimonio culturale** (conseguimento valore target pari al 78,1%).

Osservazioni

Importante rafforzare l'attitudine di piccoli comuni e soggetti locali a confrontarsi con meccanismi di governance capaci di coinvolgere volta per volta i diversi attori, presidi territoriali ed enti locali competenti nella specifica materia di riferimento

PR FSE + 2021-2027, 'Asse "Assistenza Tecnica", prevede di avvalersi anche della collaborazione con i Centri di Competenza di ANCI che supporteranno, attraverso una costante azione di affiancamento dei soggetti coinvolti (ad esempio Comuni e Comunità Montane), nell'attuazione della strategia per lo sviluppo territoriale urbano e delle aree interne.

PRIORITÀ TRASVERSALI: PARITÀ DI GENERE, PARI OPPORTUNITÀ E NON DISCRIMINAZIONE



Strategia adeguata per **sostegno alle persone più vulnerabili** e soggette a discriminazione (in particolare le persone con disabilità e le persone sottoposte a provvedimenti di A.G.,).



Per le **pari opportunità di genere principalmente azioni di *mainstreaming***, tuttavia:

- ❖ Dal 2017 realizzate con continuità due iniziative per la conciliazione vita-lavoro (Nidi gratis e Conciliazione vita-lavoro) sull'Asse II.
- ❖ Sulla priorità 8iv a seguito della riprogrammazione COVID del 2020 è rimasta solo una azione di comunicazione per la promozione dell'occupazione femminile

Osservazioni

Si suggerisce di rafforzare le azioni specifiche di sostegno:

- *all'occupazione femminile (il FSE+ 21/27 considera le donne tra i target prioritari)*
- *a "migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze", raggiunti solo trasversalmente delle iniziative sugli Assi I, II e III*

PRIORITÀ TRASVERSALI: SVILUPPO SOSTENIBILE

-  L'offerta formativa sui temi green (IFTS, ITS, Lombardia plus) riguarda in misura crescente non solo soluzioni in campo energetico, ma anche ambiti applicativi più ampi, legati alla spinta verso la riconversione ecologica dei processi industriali
-  Si va affermando un nuovo legame tra transizione ecologica e digitale, spesso collegate tra loro nella cornice dell'innovazione
-  Sembra ancora limitata l'offerta formativa professionalizzante verso la creazione di profili multidisciplinari e figure in grado di promuovere i principi della circolarità nelle più diverse attività economiche

APPROCCIO TERRITORIALE E INTEGRAZIONE NEL 2014-2020 (1)

Sviluppo Urbano Sostenibile

- L'azione congiunta del POR FSE, del POR FESR e del PON METRO ha evidenziato un certo ritardo, a causa delle complessità della **governance multilivello e delle procedure**.
- Lo Stato di attuazione è più avanzato nel quartiere di Lorenteggio, meno matura nel territorio del Comune di Bollate:
 - **Quartiere Lorenteggio:** progetto cardine è l'attivazione del laboratorio sociale **MILOLAB** (az. 9.4.2), che ha preso in carico **488 cittadini**, e la cui attività è stata prorogata e si concluderà al 20.12.2022 e l'intervento **PROLORENTEGGIO** (az 9.1.3) affidato ad AFOL Metropolitana con l'obiettivo di promuovere opportunità di integrazione socio-lavorativa dei cittadini in difficoltà, che ha dovuto superare le difficoltà create dalla crisi pandemica e ha nel 2021 cominciato a produrre gli effetti auspicati (83 utenti presi in carico; 6 ricollocazioni; 11 corsi avviati; 544 ore erogate di servizi al lavoro; 1398 ore erogate di servizi formativi)
 - **Comune di Bollate:** intervento qualificante è la sperimentazione di un'azione plurifondo, integrando le risorse FSE dell'az 9.1.3. con l'azione V.3.c.1.1. FESR in un unico avviso "**Rigenerare le competenze, competenze per la rigenerazione**", che ha portato al finanziamento di 2 progetti avviati il 1 gennaio 2021: **Le Groane in tavolo** (che prevede lo sviluppo di attività nella filiera agrifood, con la produzione orticole, fruttifere e dell'apicoltura, iniziative di educazione ambientale ed educazione ai consumi sostenibili, una Tavolo fredda per la valorizzazione dei prodotti agricoli) e la "**Cultura in Bolla**" (che prevede la creazione di Hub delle arti e della creatività come spazio multifunzionale in grado di offrire diversi servizi di carattere socio-culturale agli abitanti) È stato inoltre attività **il laboratorio sociale** (az.9.4.2) l'8 luglio 2020, ma, anche a causa della crisi pandemica, le attività sono state avviate nella primavera 2021 e si concluderanno, secondo il contratto in essere, il 31/12/2022; ad oggi sono stati presi in carico circa 50 cittadini.



APPROCCIO TERRITORIALE E INTEGRAZIONE NEL 2014-2020 (2)

Aree Interne

- processo di programmazione molto **oneroso e lungo**, con un certo **ritardo attuativo**,
- **attivata semplificazione della governance** multilivello dei Piani di azione locale, attraverso una parziale riprogrammazione degli Accordi di Programma Quadro, ed **avvio di una specifica azione di capacity building** nell'ambito del POR FSE con il coinvolgimento del FORMEZ, proseguita nel 2021,
- proseguita nel 2021 l'attuazione degli interventi previsti dai Piani con il finanziamento FSE e selezionati attraverso il meccanismo della **cd "riserva Aree interne"**, in coerenza con quanto previsto dagli APQ (*formazione continua, conciliazione vita-lavoro, IFTS*)

Integrazione con i PON

- Azione sinergica ed integrata nell'ASSE III Istruzione e formazione, fondato essenzialmente su un sistema integrato di risorse (risorse autonome, risorse del FSE e risorse ministeriali) che **sostengono il sistema della leFP, la filiera professionalizzante ed il sistema duale**,
- **Continuità nel supporto ai CPI** (Piano empowerment e Piano coaching finanziati nell'Asse IV) integrando risorse ed interventi dei POC SPAO e PON Inclusione,
- Rafforzamento della **capacità progettuale degli EELL** per la programmazione europea (Asse IV). Di interesse ed in conclusione l'azione di sistema con ANCI «Lombardia Europa 2020». La collaborazione con ANCI proseguirà nel 2021/2027.

APPROCCIO TERRITORIALE ED INTEGRAZIONE: CONSIDERAZIONI DI SINTESI

Criticità di attuazione

- **complessità delle procedure,**
- **disallineamento delle tempistiche e delle modalità di intervento dei POR FSE e FESR,**
- **inesperienza** di numerosi soggetti coinvolti e conseguente difficile gestione partenariale,
- **crisi pandemica COVID 19,** inserita in un percorso che evidenziava già alcuni ritardi, accentuando alcune difficoltà.

Buone pratiche cui dare continuità e rafforzare

- **Integrazione con il POR FESR:**
 - la continuità prevista dalla **Strategia regionale agenda del controsesodo** e dall'attuazione delle **Strategie di sviluppo urbano sostenibile**, grazie alla quali si potranno **sperimentare azioni di innovazione sociale volte ad aumentare l'inclusione sociale di popolazioni vulnerabili,**
 - Il sostegno al sistema di **istruzione e formazione professionale e i percorsi di istruzione post-secondaria** attraverso lo sviluppo di percorsi innovativi, basati sulla **collaborazione tra mondo della formazione e delle imprese,**
 - **L'integrazione sinergica tra l'apprendistato di Alta Formazione e Ricerca e gli interventi di sostegno all'innovazione ed al trasferimento tecnologico per le imprese**
- **Integrazione «a monte» con le risorse nazionali** (PNRR e dai Piani nazionali, quali il nuovo "Programma Nazionale per la Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL)" e il "Piano Nazionale Nuove Competenze (**Politiche attive del lavoro, leFP e ITS**)

FOCUS AREE INTERNE PUNTI DI ATTENZIONE PER IL 2021/2027

Punti di Forza a cui dare continuità

- **processo partecipato e condiviso** di programmazione a cui dare continuità,
- **crescita delle competenze** e della consapevolezza degli enti locali circa i Fondi di Coesione, il PNRR e la progettazione territoriale rappresenta un valore da valorizzare e non disperdere,
- costruzione di una **relazione più forte con l'amministrazione regionale da parte dei territori**, e la maggiore consapevolezza della Regione sulle esigenze e sulle condizioni di tali aree "marginali" rappresentano un investimento da capitalizzare nella programmazione 2021—2027

Aspetti da attenzionare

- costruire la strategia con un **percorso di accompagnamento ed un coinvolgimento attivo delle diverse AdG fin dalla fase di avvio**;
- **valorizzare il ruolo dei soggetti aggregatori e delle agenzie di sviluppo locale già presenti ed attive sul territorio** (CM, GAL, etc) fin dalla fase di programmazione, al fine di massimizzare le opportunità di integrazione e di evitare duplicazioni o sovrastrutture poco comprese sul territorio;
- **agire sul rafforzamento della capacità amministrativa**, sin dalle prime fasi di costruzione delle strategie preliminari e definitive di sviluppo territoriale;
- attivare un **supporto di accompagnamento mirato** durante l'attuazione delle strategie;
- **supportare i piccoli comuni e i soggetti locali** a confrontarsi con meccanismi di governance capaci di coinvolgere volta per volta i diversi attori, presidi territoriali ed enti locali competenti nella specifica materia;
- privilegiare nelle procedure di attuazione **bandi dedicati**, e non il meccanismo della cd riserva Aree Interne, rivelatosi poco capace di rispondere alle esigenze e alle capacità di intervento degli attori delle Aree Interne.

SI.GE.CO. E GOVERNANCE DEL PROGRAMMA

- ① **Aggiornamento** a fine 2021 del Sistema di Gestione e controllo e del Manuale delle procedure sulla base delle modifiche dell'organigramma e del funzionigramma regionale e con riferimento a specifici aspetti procedurali e a modifiche normative quali il finanziamento della CIG in deroga a seguito della pandemia
- ① Si conferma **l'efficienza del sistema** rispetto a gestione dei rischi, irregolarità, controlli Il sistema è stato costantemente integrato e migliorato e il nuovo sistema di campionamento unico per l'Audit sulle Operazioni si è rivelato efficace per l'AdA
- ① L'attuazione della **Strategia Urbana e della strategia Aree Interne** ha valorizzato le politiche di integrazione e complementarità tra Fondi

Osservazioni

- Il SI.GE.CO. si dimostra complessivamente funzionale data la costanza nell'aggiornamento
- Il PRA è stato strumento utile, nonostante appesantimenti di tipo burocratico. Poiché non si ripeterà nella programmazione 2021-27, potrebbe essere sostituito da analogo strumento, ampiamente semplificato.
- La governance multilivello e la complementarità tra Fondi producono importanti risultati ma richiedono un grande sforzo di gestione e di accompagnamento



SISTEMA INFORMATIVO BANDI ONLINE



Le **previste attività di implementazione di Bandi online sono state completate** e il processo di miglioramento e adeguamento è proseguito. Nel 2021 è proseguita l'attività di integrazione della Piattaforma Bandi Online con altre fonti certificate per agevolare i controlli.



Le procedure di certificazione CIGD, rese più snelle e facili da usare, sono state apprezzate. A livello di sistema informativo non hanno generato problemi, anzi sono stati utili per gestire in modo efficace la Misura

Osservazioni

- **Il Sistema Informativo si dimostra complessivamente funzionale e coerente** con gli obiettivi definiti nelle sue diverse articolazioni, anche se presenta ancora **delle rigidità di fondo** su cui bisognerà lavorare e riflettere in una logica di miglioramento, in vista della prossima programmazione. Il sistema è maturato negli anni, ma servono aggiustamenti per l'interoperabilità, in particolare per l'estrazione di informazioni in relazione ad altri sistemi
- Spazi per il miglioramento del sistema informativo per quel che riguarda la gestione dei bandi misti FESR-FSE. Opportuna (forse) qualche riflessione sulla possibilità di utilizzare bandi separati pur mantenendo obiettivi di integrazione tra Fondi.

RUOLO DEI PARTNER NELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA



Interviste a referenti **partenariato economico e sociale e della società civile** confermano:

- un **giudizio complessivamente positivo sul livello di informazione e sul coinvolgimento** attivato in diverse sedi
- la **richiesta di un** coinvolgimento sistematico del partenariato in tavoli che abbiano continuità e cadenze ravvicinate che è estremamente utile e porta con sé anche l'acquisizione di un linguaggio comune e il rafforzamento di legami e confronti anche tra partner, da cui possono nascere idee e nuove ipotesi di lavoro o soluzioni a problemi



I rappresentanti del **partenariato istituzionale** ritengono che potrebbe essere utile avviare una riflessione comune sul **processo di semplificazione amministrativa e procedurale della governance multilivello**

Osservazioni:

- Il ruolo del partenariato istituzionale potrebbe trarre grandi benefici dalla **previsione di momenti di analisi e confronto, anche con le altre tipologia di partenariato, sui temi dell'ottimizzazione e semplificazione delle procedure**, in particolare nella governance multilivello, ma non solo.
- Importante individuare modalità che contemperino nel linguaggio (es. bandi) le necessarie tecnicità con la comprensione da parte di beneficiari o non specialisti.

VALUTAZIONI SULLA STRATEGIA DI COMUNICAZIONE



Nel corso del 2021 tutte le tipologie di azione hanno registrato progressi significativi. Il 2021 è stato un anno di ripresa e rilancio delle attività di comunicazione dopo la fase pandemica



Alle diverse linee previste dal piano di comunicazione hanno corrisposto interventi coerenti con gli obiettivi generali e specifici. L'attività di informazione al grande pubblico si è arricchita con l'informazione in progress sui risultati raggiunti dal programma



Il mix di strumenti utilizzati è ampio e ha volto in positivo i limiti posti dalla pandemia grazie alla possibilità di partecipare online di un numero molto maggiore di persone con risparmio di costi.

Osservazioni

- Opportuno indirizzare anche le **future azioni di comunicazione soprattutto sulla diffusione dei risultati** del Programma verso il grande pubblico, in ottica di accountability dell'azione regionale e del ruolo di sostegno del FSE
- Utilità di **proseguire con prodotti innovativi tipo quelli utilizzati per le campagne ITS e occupazione femminile**





UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE