



UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

Sabrina Sammuri

*Direttore di Funzione Specialistica
U.O. Attuazione del Programma del Presidente e
promozione socio-economica correlata alle Olimpiadi 2026*

**Programmazione europea 2021-2027:
Stato dell'arte della preparazione del POR FSE+**

Comitato di Sorveglianza maggio 2021

Programmazione 2021-2027: stato dell'arte 1/2

- Il **Documento di Indirizzo Strategico – DIS** (DGR n. 1818/2019) delinea la strategia e le priorità di intervento di Regione Lombardia nell'ambito della Politica di coesione 2021-2027 in termini di risultati attesi, utilizzando una metodologia di intelligenza artificiale che permette di effettuare analisi descrittive e predittive dei dati a disposizione che forniscono elementi di contesto ai “policy makers” a supporto delle scelte e della definizione degli obiettivi realisticamente raggiungibili.
- A partire dalle priorità definite nel DIS, nel **Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) e nella Nota di Aggiornamento (NADEFR)**, Regione Lombardia ha **selezionato gli obiettivi specifici** su cui intende concentrare le risorse e **identificato le proposte di azioni** che potranno essere attuate nel corso della programmazione 2021-2027.
- La **Strategia di specializzazione intelligente per la ricerca e l'innovazione (S3) 2021-2027** di Regione Lombardia (DGR n. 4155/2020), nel declinare una **traiettoria integrata** di sviluppo del territorio, individua come priorità anche l'investimento su **capitale umano**, sulle **competenze** e sulla **innovazione dei modelli economici e sociali** recuperando in modo inclusivo persone e talenti in funzione della ripresa e del rilancio.

Programmazione 2021-2027: stato dell'arte 2/2

- Regione Lombardia sta lavorando alla **stesura del POR FSE+ 2021-2027**, parallelamente alla predisposizione del POR FESR, nell'ambito di un percorso di continuo confronto con il partenariato, attivato già in fase di definizione delle priorità. Le attività in corso tengono conto delle attuali proposte regolamentari, ancora in fase di negoziazione, e delle prime indicazioni nazionali relative all'Accordo di Partenariato, anch'esso in fase di definizione. Con **DGR n. 4275/2021 dell'8 febbraio 2021** sono stati approvati i documenti **“Principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027”** e **“Principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2021-2027”** per l'avvio del negoziato con la Commissione Europea.
- **I contenuti del POR FSE+ dovranno essere coerenti con** i contenuti dei **regolamenti europei**, che saranno approvati presumibilmente entro giugno 2021, e dell'**Accordo di Partenariato** in fase di predisposizione da parte dello Governo.
- Sarà necessario verificare ed eventualmente raccordare i contenuti dei POR con i **contenuti dei PON** che lo Governo valuterà di predisporre e con i **contenuti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**.
- L'allocazione delle risorse, non ancora assegnate a Regione Lombardia, rispetto ai diversi obiettivi di policy declinati nel POR FSE+ dovrà tenere conto dei **vincoli di concentrazione tematica** imposti dai regolamenti europei.

POR FSE+ 2021-2027: stato dell'arte

Il POR FSE+ è stato implementato sulla base del **template proposto dalla Commissione Europea** e degli emendamenti progressivamente proposti. A seguito dell'approvazione dei regolamenti il template sarà adeguato, ove necessario, alla versione finale.

Al momento sono stati sviluppati solo alcuni capitoli, in particolare il **Capitolo 1 “Strategia del Programma”** ed in parte il **Capitolo 2 “Priorità”**.

I contenuti del POR dovranno essere rilette alla luce dei contenuti dei **regolamenti europei**, una volta che saranno approvati, e dei contenuti dell'**Accordo di Partenariato**, in fase di predisposizione da parte dello Governo, per garantirne la coerenza. Necessario il raccordo anche con il PNRR

Ad oggi non sono ancora note le risorse assegnate a Regione Lombardia. Sono però noti i **vincoli di concentrazione tematica** a livello nazionale (ad eccezione *capacity building*):

- almeno 25% risorse FSE+ per inclusione sociale
- almeno 5% per la lotta alla povertà infantile
- almeno 3% per la deprivazione materiale*
- almeno 12,5% per sostenere l'occupazione giovanile*
- un importo adeguato per le sfide individuate nelle raccomandazioni per paese
- un importo adeguato in ciascun programma per rafforzamento della capacità delle parti sociali e delle organizzazioni delle società civili

**potrebbero essere assolti nell'ambito di Programmi nazionali*



POR FSE+ 2021-2027: stato avanzamento della stesura

Elaborata prima bozza della prima parte del Programma per avviare l'interlocuzione informale con la CE



Prossimi step, in parallelo alla finalizzazione dei Regolamenti UE e dell'Accordo di Partenariato



In corso di definizione la sezione tecnica sull'attuazione e la governance



1. **Strategia del programma:** principali sfide in materia di sviluppo e risposte strategiche (con descrizione del contesto di riferimento post-COVID e sfide per il prossimo settennio, tenendo conto dell'evoluzione delle strategie regionali per la ripresa)
2. **Priorità** (con selezione degli obiettivi specifici e descrizione delle azioni)
3. **Piano di finanziamento**
4. **Condizioni abilitanti**
5. **Partenariato** – *work in progress*
6. **Autorità del Programma**
7. **Comunicazione di visibilità**
8. **Uso di costi unitari, somme forfettarie, tassi forfettari e finanziamento non collegato ai costi**

Tre sfide per la programmazione 2021-2027...

1 Il **CONSOLIDAMENTO DELLA COMPETITIVITÀ E DELL'ATTRATTIVITÀ DEL SISTEMA LOMBARDO**, mettendo al centro la ricerca e l'innovazione come ambiti preminenti per il rafforzamento ed il rilancio dei sistemi economici

2 La **TRANSIZIONE VERSO UN MODELLO DI SVILUPPO E DI CRESCITA SOSTENIBILI**, promuovendo un utilizzo consapevole delle risorse ambientali e territoriali, economiche, sociali che ne garantisca la riproducibilità nel tempo

3 La **PROMOZIONE DELL'UGUAGLIANZA E DELL'EQUITÀ PER I CITTADINI**, agendo sul rafforzamento delle capabilities dei singoli (socioeconomiche, culturali, ecc.) e ampliandone la libertà potenziale, partendo dal riconoscimento che alcune condizioni di svantaggio personale non sono l'esito di volontà dei singoli (povertà, disabilità, ecc.)

LE SFIDE ATTUANO UNA STRATEGIA UNITARIA ED INTEGRATA ED INTERCETTANO TUTTI I FONDI E GLI OBIETTIVI DI POLICY



...da realizzare anche con politiche di sviluppo territoriale

SVILUPPO URBANO

Promuovere la **rigenerazione di aree urbane**, facendo leva sulla **dimensione dell'abitare, della scuola e della qualità dei servizi socio-sanitari**, puntando all'inclusione sociale delle popolazioni più fragili (per età e povertà materiale ed immateriale), riducendo le disuguaglianze materiali ed immateriali e ponendo al centro le comunità locali.

AREE INTERNE

Superare la fragilità territoriale creando le **condizioni per lo sviluppo** partendo da un deciso **rafforzamento dei servizi essenziali di cittadinanza** (in primis sociosanitari, scuola, trasporto pubblico e connettività digitale) e stimolando iniziative supporto a dell'economia e della società



POR FSE+ 2021-2027: OP4 «Un'Europa più sociale» – azioni per OS 1/2

OS i) Migliorare l'accesso all'occupazione e alle misure di attivazione di tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, specialmente mediante l'implementazione della Garanzia Giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati sul mercato del lavoro, e delle persone inattive, promuovendo il lavoro autonomo e l'economia sociale

- Sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone
- Incentivi per l'occupazione
- Sostegno all'occupazione giovanile

OS ii) Modernizzare le istituzioni e i servizi del mercato del lavoro per valutare e anticipare le esigenze in termini di competenze e garantire un'assistenza e un sostegno tempestivi e su misura nel contesto dell'incontro della domanda e dell'offerta, delle transizioni e della mobilità nel mercato del lavoro

- Sostegno al rafforzamento della governance delle istituzioni del mercato del lavoro
- Sostegno al rafforzamento delle competenze dei servizi per l'impiego

OS iii) Promuovere la partecipazione equilibrata nel genere al mercato del lavoro, promuovere la parità di condizioni di lavoro ed un migliore equilibrio tra lavoro e vita privata, anche mediante l'accesso a prezzi accessibili all'educazione e all'assistenza per la prima infanzia ed all'assistenza delle persone a carico

- Sostegno alla diffusione di sistemi di welfare aziendale
- Sostegno all'accesso ai servizi di supporto alle responsabilità di cura

OS iii bis) Promuovere l'adattamento al cambiamento di lavoratori, imprese e imprenditori, l'invecchiamento attivo e sano e un ambiente di lavoro sano e ben adattato che considera i rischi per la salute

- Sostegno all'adattamento ai cambiamenti del mercato del lavoro

POR FSE+ 2021-2027: OP4 «Un'Europa più sociale» – azioni per OS 2/2

OS v) Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità, in particolare per i gruppi svantaggiati, dall'educazione e dall'assistenza prescolare, attraverso l'istruzione e la formazione generale e professionale, fino al livello terziario e all'istruzione e all'apprendimento in età adulta, anche agevolando la mobilità a fini di apprendimento per tutti e l'accessibilità per persone con disabilità

- Sostegno al sistema di istruzione e formazione professionale
- Sostegno ai percorsi di istruzione post-secondaria
- Sostegno ai percorsi di contrasto alla dispersione scolastica

OS vii) Incentivare l'inclusione attiva, per promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità, in particolare dei gruppi svantaggiati

- Sostegno all'inclusione socio-lavorativa per le persone in condizioni di vulnerabilità o a rischio di marginalità
- Sostegno allo sviluppo delle imprese sociali

OS ix) Migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili, inclusi servizi che promuovono l'accesso ad alloggi e all'assistenza sanitaria e di cura centrata sulla persona; modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, con una particolare attenzione ai bambini e ai gruppi svantaggiati; migliorare l'accessibilità, anche per persone con disabilità, l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza di lunga durata

- Sostegno allo sviluppo ed alla diffusione dei servizi abitativi
- Sostegno all'accesso ai sistemi di assistenza socio-sanitaria e socio-assistenziale
- Sostegno all'innovazione sociale nei servizi

OS x) Promuovere l'integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, compresi gli indigenti e i bambini

- Sostegno a percorsi di accompagnamento per le persone a rischio di povertà ed esclusione sociale



Attività in corso

Manifestazione di interesse per selezione strategie di sviluppo urbano preliminari

- rivolta ai Comuni capoluogo di provincia e ai Comuni con una popolazione superiore a 50.000 abitanti (DGR n. 4151/2020 e Decreto n. 295/2021)
- aperta dal 1° febbraio al 18 marzo 2021. Sono state selezionate le strategie preliminari integrate FESR ed FSE+ (Decreto n. 5183/2021) ed è stato avviato il percorso che porterà alla definizione delle strategie definitive che saranno finanziate a valere sul POR FES+ e FESR 2021-2027
- si valuta di destinare alle politiche di sviluppo urbano circa 20 milioni di euro delle risorse FSE+ e circa 150 milioni di euro delle risorse FESR

Individuazione delle Aree Interne:

- si valuta di finanziare alcune nuove Aree interne rispetto a quelle del ciclo di programmazione 2014-2020
- per la selezione delle nuove Aree si stanno effettuando valutazioni alla luce dell'aggiornamento della strategia nazionale e dei criteri che saranno definiti dal Comitato nazionale Aree Interne
- si finanzieranno strategie integrate FSE+ e FESR



UNIONE EUROPEA

Fondo sociale europeo



Regione
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE